

Сравнительный анализ инвестиционного климата Турции и Ирана

Статья посвящена особенностям инвестиционного климата Турции и Ирана. Автор анализирует социальные, экономические, политические и правовые условия осуществления иностранных капиталовложений, опираясь на данные из отчетов Всемирного экономического форума, Группы Всемирного банка, Программы развития ООН и других международных организаций. Также дана оценка перспективам развития этих стран.

Ключевые слова: *Турция, Иран, инвестиционный климат, ПИИ, конкурентоспособность, инвестиционное право, поощрение капиталовложений.*

A.Margoev. A Comparative Analysis of the Investment Climate of Turkey and Iran

The article focuses on the characteristics of the investment climate of Turkey and Iran. The author guided by data from the reports by the World Economic Forum, the World Bank Group, United Nations Development Programme, and other international organizations analyses social, economic, political, and legal conditions for foreign investments. The prospects for the development of these countries are also assessed.

Key words: *Turkey, Iran, investment climate, FDI, competitiveness, investment law, investment incentives.*

Инвестиционный климат страны как совокупность условий для осуществления капиталовложений в её экономику оценивается различными аналитическими структурами (в том числе при ведущих международных организациях), задача которых, как правило, заключается в измерении потенциальных рисков инвестора и ранжировании государств исходя из полученных результатов. При этом сохраняется необходимость сочетания количественного и качественного анализа объекта с учетом комплексного рассмотрения различных показателей. В данной работе проанализированы результаты отчетов «World Investment Report 2015», «The Global Competitiveness Report 2014-2015», «Doing Business 2015», «Corruption Perception Index 2014» и «Human Development Report 2014», использованы данные из базы «World Development Indicators», а также рассмотрено инвестиционное право Турецкой Республики и Исламской Республики Иран.

Неслучайно для сравнительного анализа инвестиционного климата Турции выбран Иран: с 20-х годов прошлого века обе страны развивались в русле вестернизации, задавая тон прочим государствам региона Ближнего и Среднего Востока. Спустя полвека в Иране этот вектор модернизации в силу ряда причин был обращен вспять, тогда как Турция сумела справиться с политическим кризисом и перейти в начале 1980-х годов к современному этапу экономической либерализации, на путь которой чрезвычайно ослабленный войной Иран стал постепенно переходить десятилетием позже.

Таблица 1

Импорт иностранных инвестиций, 2014 год (млн долл.)		
	Иран	Турция
Приток	2 105	12 146
Накопленные	43 047	168 645

Источник: World Investment Report 2015. URL:
http://unctad.org/sections/dite_dir/docs/wir2015/wir15_fs_ir_en.pdf

Последствия сложного исторического процесса и его влияние на привлечение иностранного капитала налицо: по данным Конференции ООН по торговле и развитию, в 2014 году объем накопленных инвестиций в экономику Турции практически в четыре раза превысил объем капиталовложений в иранскую экономику, а годовой приток – почти в шесть раз (см. приложение 1). Для того, чтобы выяснить непосредственные причины столь крупного «разрыва» между показателями, рассмотрим совокупность социально-экономического и политико-правового факторов, влияющих на инвестиционную деятельность в исследуемых государствах.

Социально-экономический фактор. В текущем рейтинге глобальной конкурентоспособности с участием 144 стран Турецкая Республика и Исламская Республика Иран занимают 45 и 83 места соответственно.

Составные параметры индекса демонстрируют общие конкурентные преимущества двух стран (7 – наивысшая оценка): здравоохранение и начальное образование (5,8 – Турция; 6,0 – Иран), размер рынка (5,3/5,1) и макроэкономическая среда (4,8/4,8) (см. диаграмма 1). [1]

Диаграмма 1



Источник: The Global Competitiveness Report 2014-2015. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2014-15.pdf

Действительно, Турция и Иран относятся к странам с высоким уровнем человеческого развития и располагаются на 69 и 75 местах в рейтинге, составленном Программой развития ООН для 187 государств. Иран превосходит своего соседа по средней и ожидаемой продолжительности обучения, однако уступает ему по средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении и по объему ВВП по ППС на душу населения (см. Таблица 2). [2]

Таблица 2

Индикаторы социального развития, 2013 год		
	Турция	Иран
Население (млн чел.)	74,9	77,4
Индекс человеческого развития	0,759	0,749
Средняя продолжительность обучения (лет)	7,6	7,8
Ожидаемая продолжительность обучения (лет)	14,4	15,2
Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	75,3	74
ВВП по ППС на душу населения (долл.)	18 391	13 451

Источник: Human Development Report 2014. URL: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14_a_full_rus_21-01-15_0.pdf

Куда более очевидна разница макроэкономических показателей двух стран (см. Таблица 3). Турецкая экономика в большей степени интегрирована в мировую экономику: её внешний долг (показатели 2013 года) составляет треть годового ВВП, а внешнеторговая квота, в которой преобладает импорт, превышает 55% ВВП. Уровень инфляции высок, но характерен для посткризисного восстановления экономики.

Таблица 3

Макроэкономические показатели, 2013 год		
	Турция	Иран
Внешний долг (% ВВП)	35,8	10,6
Инфляция (%)	7,5	35,2
Импортная квота (% ВВП)	33,1	17,5
Экспортная квота (% ВВП)	23,6	27,8

Источник: The Global Competitiveness Report 2014-2015. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2014-15.pdf

Внешний долг Ирана, напротив, невысок, тогда как объем экспортно-импортных операций равен около 45% ВВП. При этом, будучи экспортером нефти, Иран весьма уязвим от мировых цен на энергоресурсы. Однако главной проблемой развития страны являются действующие на протяжении многих лет санкции, введенные преимущественно США и странами Евросоюза [3, с. 202]. В период с 2010 года шло их планомерное ужесточение: в 2012 году было объявлено эмбарго на покупку иранской нефти, а банковская система страны отключена от SWIFT, в результате чего наблюдалась галопирующая инфляция (до 39% в год) [3] и девальвация национальной валюты в три раза. Если в 2010 году 1 доллар стоил около 10000 риалов, то спустя пять лет курс близится к 30000 риалов [4], в то же время курс доллара к турецкой лире возрос за аналогичный период в два раза и составляет 3 лиры. [5]

Таким образом, внутриэкономические предпосылки для привлечения иностранного капитала в Турцию и Иран весьма существенны – это и крупный товарный рынок, и достаточно высокий уровень образования и здравоохранения, и относительная макроэкономическая стабильность; однако внешнеэкономические условия развития двух стран кардинально различаются из-за действия санкций, которые значительно ограничивают доступ иранской экономики к внешнему финансированию и являются преградой для нормального экономического взаимодействия на внешней арене.

Политико-правовой фактор. С точки зрения политико-правовых условий осуществления капиталовложений, прежде всего, интерес представляет национальное законодательство, регулирующее эту сферу деятельности. Закон «О прямых иностранных инвестициях» вступил в силу в Турции в 2003 году и очертил основные права и свободы иностранных инвесторов. Последним гарантированы равные права с отечественными предпринимателями, право на приобретение недвижимости, свобода капиталовложений и репатриации доходов. [7, с. 248]

Рисунок 1



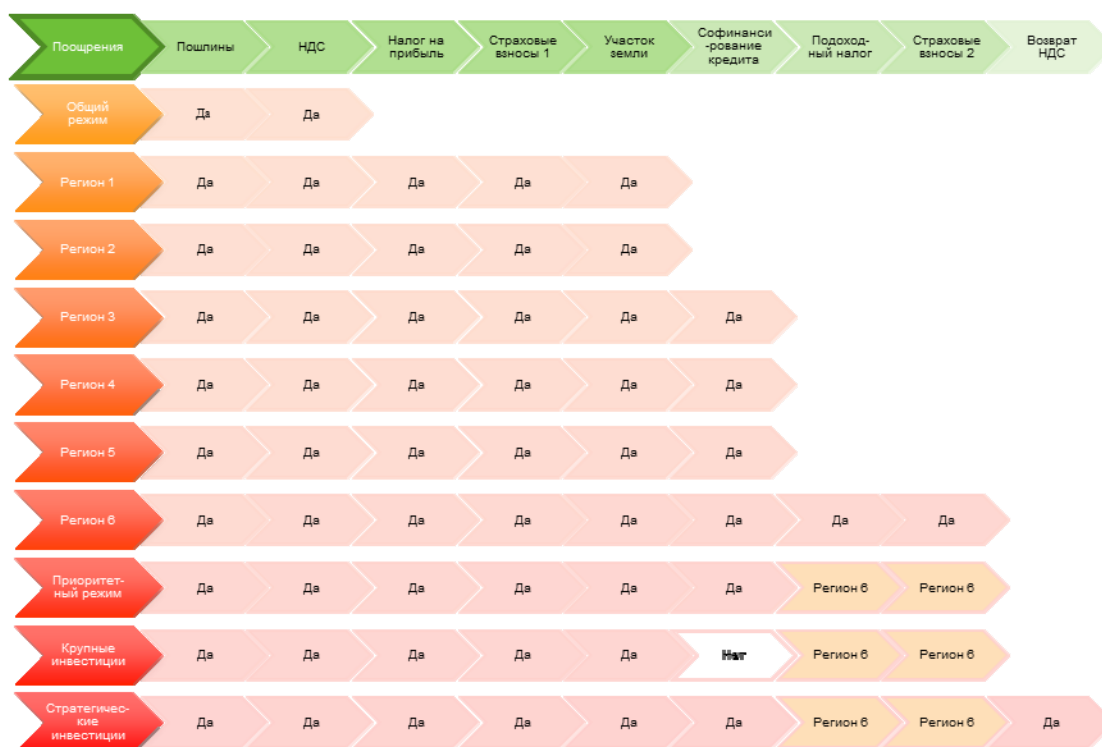
Источник: Invest in Turkey, The Republic of Turkey Prime Ministry Investment support and Promotion Agency URL: <http://www.invest.gov.tr/EN-US/INVESTMENTGUIDE/INVESTORSGUIDE/Pages/Incentives.aspx>

С января 2012 года в Турции действует весьма гибкая система поощрения инвестиций, которая учитывает три взаимосвязанных критерия: размер капиталовложения, территорию его осуществления и сферу деятельности инвестора. В результате сформировано пять основных режимов поощрения инвестора: общий, региональный, приоритетный, крупных и стратегических инвестиций. [6]

Базовый критерий для всех режимов поощрения инвестиций – география осуществления капиталовложения. Административно-территориальные единицы Турецкой Республики сгруппированы в шесть категорий в зависимости от развитости их экономики, причем к категории 1 отнесены наиболее развитые области, а наименее развитые – к 6 категории (см. приложение 5).

Общий режим распространяется на большинство проектов, в которые планируется вложить более 500 тыс. лир (в регионах категории 3-6), либо 1 млн лир (в пределах регионов 1 и 2 категории). В качестве поощрения государство предлагает освободить предпринимателя от таможенных пошлин на импортированное оборудование и НДС при его покупке как внутри страны, так и за рубежом. При этом инвестор, как и в прочих случаях, должен получить сертификат о поощрении инвестиций в специальном управлении Министерства экономики Турции (см. Схема 1). [7]

Режимы поощрения иностранных инвестиций в Турции



Источник: Investment in Turkey, 2015 / KPMG. URL: <https://www.kpmg.com/TR/en/IssuesAndInsights/ArticlesPublications/Documents/investment-in-turkey-2015.pdf>

Региональный режим предполагает дифференцированную шкалу поощрений, обратно пропорциональную потенциалу региона. На инвесторов распространяются поощрения общего режима, сохраняются и пороговые объемы инвестиций (при этом, конечные показатели устанавливаются отдельно для каждой административной единицы и сектора экономики). Вне зависимости от категории административной единицы Министерство финансов предоставляет инвесторам права на пользование земельным участком, на котором расположено предприятие, в течение 49 лет. Налоговая ставка на прибыль (20%) снижается на 50-90% до тех пор, пока налоговые сбережения не достигнут объема инвестированных средств. Власти Турции также предоставляют субсидии на ту часть страховых взносов в пользу физических лиц, которая осуществляется предпринимателем (см. Таблица 4), при этом на территории организованных промышленных зон (ОПЗ) ставка страховых взносов снижается в несколько большей степени¹.

¹ С 2008 года в Турции действует единый фонд социального страхования (Social Security Institution). Предприниматель перечисляет в него 21,5% заработной платы работника в качестве страхового взноса, а

Таблица 4

Субсидирование доли предпринимателя в страховых отчислениях в Турции							
Категория региона		1	2	3	4	5	6
Максимальный размер субсидии (%)	В пределах ОПЗ	15	20	25	35	н/о	н/о
	За пределами ОПЗ	10	15	20	25	35	н/о
Период субсидирования (лет)	В пределах ОПЗ	3	5	6	7	10	12
	За пределами ОПЗ	2	3	5	6	7	10

Источник: Invest in Turkey, The Republic of Turkey Prime Ministry Investment support and Promotion Agency URL: <http://www.invest.gov.tr/EN-US/INVESTMENTGUIDE/INVESTORSGUIDE/Pages/Incentives.aspx>

Инвесторам в регионах 3-й категории и выше доступно государственное рефинансирование инвестиционного кредита в размере до 70% установленного объема инвестиций, причем максимальная сумма выплат ограничена 900 тыс. турецких лир. Еще два инструмента доступны инвесторам в регионе 6 категории: министерство финансов берет на себя обязательство в течение 10 лет осуществлять страховые взносы, подлежащие выплате непосредственно работником, а также не взимать подоходный налог².

Стоит отдельно выделить режим поощрения приоритетных инвестиций, по которому инвесторы пользуются льготами, установленными для региона 5 категории, вне зависимости от территориального расположения. Для этого требуется осуществлять капиталовложения в одну из следующих сфер:

- туризм, пассажирские и грузовые перевозки по ж/д и морю;
- горнодобывающая, обрабатывающая и оборонная промышленность;
- производство высокотехнологичных изделий;
- инфраструктура для СПГ, подземные хранилища газа (>50 млн лир);
- производство углепластика и других композитных материалов с использованием углеродных волокон;

работник – 15%. Таким образом, общий объем страховых взносов в Турции составляет 36,5% заработной платы, причем на работодателя приходится почти 60% всех отчислений.

² В Турции имеет место прогрессивная шкала налога на доходы физических лиц, полученные в виде заработной платы. Законом установлены три пороговые суммы – 12 тыс., 29 тыс. и 106 тыс. лир, соответственно, с работников взимается налог по четырем ставкам – 15, 20, 27 и 35%.

- автомобильная промышленность (>300 млн лир), производство двигателей (>75 млн лир) и комплектующих (>20 млн лир);
- система дошкольного и школьного образования и пр.

Режим поощрения крупных инвестиций не предоставляет инвесторам более выгодных условий, чем предыдущая схема, зато привлечению капиталовложений в стратегическом масштабе способствует эксклюзивная мера этого режима – возмещение НДС, выплаченного при строительстве предприятий, в размере до 500 млн лир. Для получения подобного «вознаграждения» предпринимателю необходимо инвестировать свыше 50 млн лир в производственные мощности (за исключением нефтехимических), которые обеспечат по меньшей мере 40% добавочную стоимость. При этом объем импорта условной продукции за прошедший год должен быть выше 50 млн лир, а уровень отечественного производства – ниже установленного порога. Так правительство Турции измеряет стратегическую целесообразность крупных экономических проектов.

Инвестиционное законодательство в Турции и Иране менялось практически синхронно, однако иранский закон «О поощрении и привлечении иностранных инвестиций» 2002 года содержит ряд существенных ограничений.

Во-первых, в рамках каждого сектора экономики установлено ограничение на иностранный капитал в размере 25%, а на уровне отдельных отраслей (масштаб и перечень которых данным законом не устанавливается) этот показатель равен 35%. Несмотря на то, что закон позволяет не применять данное положение в отношении экспортных товаров (за исключением нефти), предполагаемые подсчеты при выдаче каждой лицензии иностранному инвестору представляется едва ли возможным. Соответственно, на практике эта мера может использоваться весьма избирательно, а также открывает простор для различного рода злоупотреблений.

Во-вторых, иностранный инвестор лишен права на приобретение недвижимости, что подрывает заявленные «равные» права отечественных и зарубежных инвесторов. Защита прав инвесторов, если иное не предполагается двусторонними соглашениями о взаимных капиталовложениях, обеспечивается иранскими судами, в непредвзятости которых есть основание сомневаться – целесообразность для Ирана имеет приоритетное значение.

В-третьих, предлагаемые Ираном условия осуществления капиталовложений (вне свободных экономических зон, в пределах которых зарубежный инвестор получает больше привилегий и возможностей) не предполагают гибкой системы поощрений. Например, по схеме «finance» инвесторы осуществляют финансирование проекта, а иранская сторона расплачивается валютой после ввода объекта в эксплуатацию. Соглашение на условиях «buy-back» подразумевает, что иранская сторона рассчитывается с инвесторами либо поставками продукции с построенного объекта, либо посредством продажи продукции третьему лицу, которое осуществляет

расчеты с инвестором. И только по контракту типа «build-operate-transfer» права собственности сохраняются за иностранной компанией до момента полной амортизации предприятия, а возврат капитала и прибыли обеспечивается его рентабельностью. [8]

Более благоприятен режим инвестирования в пределах свободных экономических зон: инвестор может в сжатые сроки основать предприятие со 100% иностранным капиталом, перемещение которого в рамках СЭЗ и через границу не ограничивается; его также освобождают от уплаты налогов на 15-30 лет с даты регистрации компании. При этом доля иностранной рабочей силы на таких предприятиях не должна превышать 10%. [9]

Таблица 5

Затраты времени при ведении бизнеса, 2015 год		
	Турция	Иран
Создание предприятий (дней)	6,5	12
Получение разрешений на строительство (дней)	169	318,5
Подключение к электросетям (дней)	70	77
Регистрация собственности (дней)	6	35
Экспорт товара (дней)	13	25
Импорт товара (дней)	14	37
Обеспечение исполнения контрактов (дней)	420	505
Оплата налогов (часов в год)	226	344
Разрешение неплатежеспособности предприятий (лет)	3,3	4,5

Источник: Doing Business 2015. URL:

http://russian.doingbusiness.org/~/_/media/GIAWB/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/English/DB15-Full-Report.pdf

Для осуществления капиталовложения важна не только правовая база, но и бизнес-среда в стране. Наиболее подробно этот аспект исследует Группа Всемирного банка в ежегодном докладе «Doing Business». Для сравнительного анализа посмотрим, сколько времени требуется предпринимателю в Турции и Иране для совершения тех или иных действий (см. приложение 8).

Как мы видим, иранский предприниматель затрачивает в среднем в полтора-два раза больше времени на прохождение различных бюрократических процедур, чем бизнесмен в Турции. Единственный сопоставимый показатель – это срок подключения предприятия к электросети, но в остальных случаях, даже если число процедур меньше, чем в Турции, необходимо начинать их прохождение заблаговременно, чтобы добиться сравнительно активного ритма работы. Подобные условия ведения бизнеса соответствующим образом повлияли и на расстановку стран в рейтинге: в 2015 году Турция занимает 55 место, тогда как Иран – 130. [10]

Чрезмерная зарегулированность предпринимательской деятельности способствует росту взяточничества и коррупции как альтернативной системы вознаграждения за труд чиновника. Достаточно вспомнить масштабную операцию «Большая взятка», проведенную 17 декабря 2013 года в Турции, в ходе которой были задержаны свыше 50 подозреваемых, в том числе родственники высокопоставленных чиновников. [11] При этом в 2014 году Турция заняла 64 место (из 175) в рейтинге восприятия коррупции с индексом 45 (100 – наилучший показатель); индекс Ирана на 18 пунктов ниже и располагает страну на 136 месте. [12]

Помимо бюрократических препон, иранские и турецкие предприниматели отмечают в числе главных проблем ведения бизнеса неустойчивость политического курса. [1] Во многом это стало причиной многих современных проблем иранской экономики: бесконтрольное развитие национальной ядерной программы вопреки положениям резолюций Совета Безопасности ООН усиливало внешнее давление на Иран, и задачей новой администрации, пришедшей к власти в 2013 году, стало скорейшее разрешение создавшегося кризиса. [15, с. 217]

Бизнес в Турции и Иране сталкивается, пусть и в различной степени, с общими проблемами – коррумпированностью чиновников, волокитой, неэффективной бюрократией. Задача национальных правительств – помочь иностранным инвесторам преодолеть негативные черты предпринимательской среды путем предоставления бонусов и льгот. Законодательная база для приложения инвестиций в Турции выстраивает гибкую систему поощрений, которая зависит от региона, в который направляется капитал, сектора экономики и объема вложений. Дополнительные меры действуют в рамках организованных промышленных зон.

Иранское законодательство строже относится к иностранным инвестициям, создавая некоторое противоречие: с одной стороны, правительство старается привлечь капитал, с другой, для него еще важнее не допустить доминирования зарубежного капитала в национальной экономике – в стране действует запрет на покупку иностранным инвестором недвижимости³. Льготы для зарубежных предпринимателей существуют разве что на территории свободных экономических зон.

Перспективы развития. Комплекс социально-экономических и политико-правовых факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность Турции и Ирана рисует скорее позитивную перспективную картину развития двух стран. «После того, как МАГАТЭ выпустит первый отчет о выполнении Ираном своих обязательств по СВПД,

³ До исламской революции 1979 года значительная часть иранской крупной промышленности, сформировавшейся в рамках концессионных соглашений, находилась в собственности иностранных компаний, либо была тесно связана с поставками комплектующих из-за рубежа. Пришедшее к власти духовенство провело масштабную национализацию предприятий, в том числе с участием иностранного капитала, и поставило задачу обеспечить самодостаточность в экономике. Однако необходимость привлечения внешнего финансирования и технологий заставило руководство страны смягчить законодательство в сфере привлечения иностранных инвестиций.

начнется возвращение страны в международную банковскую систему. Это позволит восстановить досанкционные уровни экспорта нефти и внешней торговли в ненефтяной сфере, добиться относительно стабильных макроэкономических показателей, привлечь инвестиции в инфраструктуру топливно-энергетического комплекса и тяжелой промышленности». [13] При этом, безусловно, будет необходимо перестраивать структуру экономики с целью снижения зависимости от экспорта нефти, цена на которую упала за последний год. Параллельно руководству страны следует прорабатывать вопрос либерализации правового режима осуществления иностранных инвестиций, точнее определяя национальные интересы, методы и средства их защиты.

В плане модернизации экономики Турция находится на шаг впереди: развита промышленность, продукция которой успешно реализуется на внешнем рынке; отлажена банковская система, в том числе сегмент исламского банкинга; идет постоянный процесс обновления законодательства с целью оптимизации условий для привлечения зарубежного капитала. Основная задача руководства страны – обеспечить трансформацию экономики из индустриально-аграрной в постиндустриальную. [13, сс. 195-203]

При прочих равных условиях (прежде всего, обеспечении базового уровня безопасности в регионе, которая находится под угрозой из-за ситуации в Сирии и Ираке, и социально-политической стабильности государств) у Турции и Ирана достаточно возможностей для продолжения модернизации и поступательного экономического развития.

Список литературы

- [1] World Economic Forum, «The Global Competitiveness Report 2014-2015,» 2014. [В Интернете]. Available: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2014-15.pdf. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [2] UNDP, "Human Development Report," 2014. [Online]. Available: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-en-1.pdf>. [Accessed 14 09 2015].
- [3] "Inflation, consumer prices (annual %)," [Online]. Available: <http://data.worldbank.org/indicator/FP.CPI.TOTL.ZG/countries>. [Accessed 14 09 2015].
- [4] "Foreign Exchange Rated – Advanced Search," [Online]. Available: http://cbi.ir/exratesadv/exratesadv_en.aspx. [Accessed 14 09 2015].
- [5] «Exchange Rates,» [В Интернете]. Available: http://evds.tcmb.gov.tr/index_en.html. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [6] KPMG, «Investment in Turkey,» 2015. [В Интернете]. Available: <https://www.kpmg.com/TR/en/IssuesAndInsights/ArticlesPublications/Documents/investment-in-turkey-2015.pdf>. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [7] The Republic of Turkey Prime Ministry Investment support and Promotion Agency, «Turkey's Investment Incentives System,» [В Интернете]. Available: <http://www.invest.gov.tr/EN-US/INVESTMENTGUIDE/INVESTORSGUIDE/Pages/Incentives.aspx>. [Дата обращения: 14 09 2015].

- [8] Islamic Republic of Iran, «Foreign Investment Promotion and Protection Act,» 2002. [В Интернете]. Available: <http://www.investiniran.ir/en/filepool/download/4e89505a393c49749d7226bde9ce1afb?redirectpage=/en/ebook>. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [9] Министерство экономического развития Российской Федерации, «Свободные экономические зоны Ирана,» [В Интернете]. Available: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/ir/about_ir/laws_ved_ir/special_area_ir/. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [10] World Bank Group, «Doing Business 2015 - Going Beyond Efficiency,» 2015. [В Интернете]. Available: <http://russian.doingbusiness.org/~media/GIAWB/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/English/DB15-Full-Report.pdf>. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [11] «В Турции проведена антикоррупционная операция "Большая взятка",» 18 12 2013. [В Интернете]. Available: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/841569>. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [12] Transparency International, «Corruption Perceptions Index,» 2014. [В Интернете]. Available: <http://www.transparency.org/cpi2014/results>. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [13] А.Р.Маргоев, «Иранская сделка: миру мир?,» 24 07 2015. [В Интернете]. Available: http://defendingrussia.ru/a/iranskaja_sdelka-3282/. [Дата обращения: 14 09 2015].
- [14] Н.Р.Масумова, Особенности социально-экономического развития Турции на рубеже XX-XXI вв., Москва: ИД "Международные отношения", 2015.
- [15] Н.М.Мамедова, «Экономическая политика правительства Хасана Роухани,» *Иран: история и современность*, pp. 202-214, 2014.
- [16] И.Е.Федорова, «Некоторые направления внешней политики ИРИ в 2013-2014 гг.,» *Иран: история и современность*, pp. 215-225, 2014.