

# ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ (ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ)

Алёхина О.,

студент 2-го курса МЭО

*Статья фокусируется на состоянии финансирования всемирного перехода к устойчивому развитию. В статье рассматривается состояние традиционных источников финансирования по конкретным целям и задачам Международной стратегии устойчивого развития и по группам стран.*

**Ключевые слова:** *устойчивое развитие, международное сотрудничество в целях развития, официальная помощь международному развитию, налогообложение, денежные переводы мигрантов*

## **A.Alekhina. Accomplishment of Goals and Tasks of The International Strategy of Sustainable Development: Preliminary Results (Financial Aspect)**

**Abstract:** *The article focuses on the status of financing of the world transition towards sustainable development. It reviews a current situation with traditional sources of funding allocated for concrete goals and tasks of the International sustainable development strategy.*

**Keywords:** *sustainable development, international development cooperation, official international development aid, taxation, United Nations Secretary General, migrants' transfers*

---

Двадцать пятого сентября 2015 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке мировые лидеры одобрили Повестку дня в области устойчивого развития, сменившую Цели развития тысячелетия и рассчитанную на период до 2030 года. Итоговый документ включил в себя 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач. Для контроля за ходом достижения поставленных

целей были разработаны 230 критериев, среди которых выделяются те, что характеризуют объёмы расходов, направленных на финансирование устойчивого развития национальными правительствами и помощи, оказанной государствами-донорами.

Двадцать седьмого июля 2015 года результатом третьей Международной конференции по финансированию развития стало принятие Аддис-Абебской программы действий, в которой были определены следующие области деятельности:

- ✓ Внутренние государственные ресурсы.
- ✓ Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях
- ✓ Международное сотрудничество в целях развития.
- ✓ Международная торговля как одна из движущих сил развития.
- ✓ Проблемы задолженности и приемлемости ее уровня.
- ✓ Решение системных вопросов.
- ✓ Наука, техника, инновации и наращивание потенциала

В первом пункте особое внимание уделяется роли национальных вливаний в развитие той или иной сферы, а во втором и третьем – иностранной помощи. Таким образом, выделяются два основных источника средств для необходимых преобразований.

В докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития для большей части целей (цели 2-4,6,8-10,13,15,17) приводятся численные показатели по общему объёму официальной помощи, оказанной странами-донорами, а для некоторых (цели 1, 2,14,17) – по объёму государственных расходов, направленных на достижение устойчивого развития.

В зависимости от того, откуда появляются средства на реализацию того или иного проекта в рамках целей устойчивого развития, можно выделить следующие источники финансирования:

### ***1.Налогообложение***

В наименее развитых странах собираемость налогов понизилась до 8,8% в 2016 (максимальное значение было зафиксировано в 2012 году и составило 11,1 %); в странах Африки южнее Сахары – с 14,9% в 2006 до 11,7% в 2016).

Примерами, иллюстрирующими изменения государственных расходов или их объём на достижение целей устойчивого развития, могут послужить критерии в рамках целей 1, 2, 14.

#### **Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.**

Данные по 151 стране за 2011–2016 годы показали, что только 30 % стран выделяют на образование 15- 20 % общего объема государственных ассигнований, как это рекомендовано в Рамочной программе действий в области образования на период до 2030 года.

#### **Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому сельскому хозяйству.**

Мировой индекс инвестирования в сельскохозяйственный сектор (отношение объёма госрасходов на сельское хозяйство к доле этого сектора в ВВП) сократился с 0,38 в 2001 до 0,23 в 2016.

#### **Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.**

По результатам анализа ответов 26 стран из всех регионов мира, видно, что государственное финансирование исследований в области океанографии находится в пределах от менее 0,04 процента до 4 процентов национального объема средств, выделяемых на проведение исследований и разработок.

### ***2. Официальная помощь международному развитию***

Объём нетто официальной помощи международному развитию (ОПМР) стран – членов Комитета содействия развитию ОЭСР составил в 2017 г. 146,6 млрд. долл. В реальном выражении это на 0,6% меньше, чем в 2016. Целевой показатель ОПМР на цели устойчивого развития, выраженный в процентах ВНД стран-доноров, должен составить 0,7%. Однако, лишь 5 стран достигли или превысили его: Дания, Люксембург, Норвегия, Великобритания и Швеция. Средний же фактический показатель для всех стран-членов ОЭСР составил лишь 0,31 % ВНД.

Объём ОПМР, направленной на достижение определённых задач в рамках целей 2, 3, 4, 6, 8, 9, 10, 15 был также меньше ожидаемого:

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому сельскому хозяйству.

Средства, выделяемые всеми донорами на развитие сельского хозяйства в развивающихся странах, составили в 2016 г лишь 6% от общего объёма ОПМР, или 12,5 млрд. долл.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

Объём ОПМР, выделяемой всеми донорами для обеспечения базового медицинского обслуживания, возрос в реальном выражении на 41 % за период с 2010 года и составил в 2016 году 9,4 млрд. долл. В 2016 году примерно 1,9 млрд. долл. было затрачено на борьбу с малярией, 871 млн. долл. - на борьбу с туберкулезом и 2 млрд. долл. - на борьбу с другими инфекционными заболеваниями, исключая ВИЧ/СПИД.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

Объём ОПМР, направляемой на выплату стипендий студентам, составил 1,2 млрд. долл. в 2016 г. Из этой суммы 2/3 приходилось на учебные заведения в Австралии, Великобритании, Франции и других странах Европейского Союза.

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

В 2016 году объём ОПМР, предназначенной для водохозяйственного сектора, составил 9 млрд. долл. Хотя в период с 2011 по 2016 объём помощи увеличивался, по мере сокращения соответствующих обязательств можно также ожидать уменьшения объёма помощи в будущем. Исследование, проведенное в 2017 году, показало, что более 80 % стран не располагают достаточными финансовыми средствами для достижения национальных целей в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Всё это свидетельствует в пользу того, что любое сокращение внешней помощи с большой долей вероятности негативно скажется на достижении цели 6 в области устойчивого развития.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту и обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех.

Объём обязательств по оказанию помощи в развитии торговли на 2015 год составил 55,2 млрд. долл. США, а в 2016- 51 млрд. долл. США, что, однако, стоит отметить, по-прежнему более чем в 2 раза превышает базовые обязательства за период 2002-2005 годов. Наибольшие сокращения помощи наблюдались в следующих секторах: энергетическом (на 2,4 млрд. долл. США), банковском, секторе финансовых услуг (на 1,3 млрд. долл. США) и в сельскохозяйственном секторе (на 1 млрд. долл. США).

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.

В период с 2000 года по 2015 год общий объём инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы рос среднегодовыми темпами в 4,5% и в 2015 году достиг 1,9 трлн. долл. США (с поправкой на паритет покупательной способности), что составляет 1,7% мирового объёма ВВП.

В 2016 году общий объём ОПМР экономической инфраструктуры в развивающихся странах достиг 56 млрд. долл. США, что несколько ниже уровня 2015 года, но в реальном выражении на 27 % больше, чем в 2010 году. Основные секторы-получатели помощи - транспорт и энергетика.

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.

Общие поступления, полученные в 2016 году развивающимися странами от стран-доноров, являющихся членами Комитета содействия развитию ОЭСР, многосторонних учреждений и других основных доноров, составили 315 млрд. долл. США, из которых 158 млрд. долл. США приходились на официальную помощь в целях развития. В 2016 году общий объем помощи в целях развития, предоставленной всеми донорами наименее развитым странам - 43,1 млрд. долл. США, малым островным развивающимся государствам - 6,2 млрд. долл. США (последний показатель увеличился в реальном выражении на 41 % по сравнению с 2015 годом, что в значительной степени обусловлено облегчением бремени задолженности Кубы, которая была получателем наибольшей помощи (2,7 млрд. долл. США).

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

В 2016 году объем двусторонней ОПМР, направляемой на охрану биоразнообразия, составил 7 млрд долл. США, что в реальном выражении оказалось на 21 % меньше, чем в 2015 году.

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

В 2016 году общий объем ОПМР, предназначенной для наращивания потенциала и национального планирования, составил 20,4 млрд долл. США (18% от общего объема помощи, распределяемой по секторам, эта доля остается стабильной с 2010 года). Из этой общей суммы страны Латинской Америки и Карибского бассейна получили 5,1 млрд долл. США, страны

Африки к югу от Сахары - 4,6 млрд долл. США и государства Южной Азии — 3,8 млрд долл. США. Три основные сектора, получившие в общей сложности 10,2 млрд долл. США: государственное управление, охрана окружающей среды и энергетика.

В 2015 году развивающиеся страны получили от многосторонних и двусторонних доноров финансовую поддержку в размере 541 млн долл. США для осуществления статистической деятельности во всех областях. Эта сумма составляет лишь 0,3 % общего объема ОПМР.

### ***3. Денежные переводы международных мигрантов на родину (трансферты физических лиц и вознаграждения работников)***

В 2015 г. объём трансфертов мигрантов составил 555 млрд. долл, а в 2016-538 млрд. долл. США (0,72% общемирового ВВП). Однако, ужесточение миграционной политики в некоторых принимающих странах и, в первую очередь, США, может привести к сокращению переводов, что, естественно, усложнит проблему финансирования процесса перевода экономики многих посылающих стран на рельсы устойчивого развития. Кроме того, возможности финансирования устойчивого развития в наименее развитых странах ограничены в связи с ростом внешней задолженности на протяжении пяти последних лет и, соответственно, расходов на обслуживание долга. В процентном отношении долговое бремя к объему экспорта товаров и услуг увеличилось с 3,5 % в 2011 г. до 8,6 % в 2016 г.

Многие проблемы, решения которых стремятся найти государства на пути к устойчивому развитию, имеют своей первопричиной низкий уровень жизни населения страны, которое в попытках как-то его повысить прибегает к не всегда к безопасным и/или честным методам пополнения своего бюджета. Нехватка финансовых средств является причиной проблем, на решение которых нужно опять-таки выделять немалые денежные ресурсы.

Среди многих других проблем в области обеспечения устойчивого развития можно выделить следующие, решение которых откладывается и/или тормозится из-за хронического дефицита финансовых средств:

- 1) использование топлива и плит, загрязняющих окружающую среду в связи с высокими издержками пользования многими экологически чистыми способами приготовления пищи и т.д.;
- 2) деградация окружающей среды, изменение климата, перелов промысловых видов рыб;
- 3) сокращение лесного покрова;
- 4) снижение плодородия почв;
- 5) браконьерство;
- 6) торговля людьми.

Реализация целей устойчивого развития требует немалых финансовых вложений, которые в большинстве случаев не могут быть обеспечены одним государством. Наличие среди критериев оценки продвижения в направлении устойчивого развития по определённым целям объёма помощи, оказанной странами-донорами, подтверждает тот факт, что немногие страны в состоянии самостоятельно покрывать все необходимые расходы, связанные с переходом к модели устойчивого развития. В то же время сами страны-доноры могут испытывать трудности с поставленными перед ними задачами на национальном уровне, что приводит к сокращению объёмов помощи, оказываемой слаборазвитым странам. Всё это лишний раз подтверждает необходимость международной кооперации и взаимопомощи, ведь цели устойчивого развития затрагивают глобальные проблемы, в решении которых заинтересованы правительства всех стран и всё население нашей планеты.

### **Библиография**

1. Экономический и Социальный Совет ООН. Ход достижения целей в области устойчивого развития/Доклад Генерального Секретаря// Документы ООН: E.2018.64, 10 мая 2018 г. (<https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/secretary-general-sdg-report-2018--RU.pdf>)
2. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации. Цели устойчивого развития ООН и Россия. Под редакцией С.Н. Бобылёва, Л.М. Григорьева// Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Москва, 2016. (<http://ac.gov.ru/files/publication/a/11068.pdf>)
3. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 27 июля 2015 года. Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)//Документы ООН: A/RES/69/313, 17 August 2015 ([https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares69d313\\_ru.pdf](https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares69d313_ru.pdf))

4. Комитет 1540, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004) (<http://www.un.org/ru/sc/1540/assistance/general-information.shtml>)
5. Конвенции и соглашения (портал Секретариата ООН: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conv\\_development.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_development.shtml))