

Кооперация и взаимопомощь в рамках Юг – Юг: сотрудничество стран Юга в деле использования вод Нила

Черемных И.,

студент МЭО-4 МГИМО(У)

В современном мире государства все чаще сталкиваются с новыми вызовами и угрозами их существованию, которые невозможно разрешить в одиночку. Одной из ключевых проблем является проблема нехватки водных ресурсов. Особенно остро эти проблемы стоят в так называемых странах Юга. В статье рассматривается пробуксовка сотрудничества государств бассейна реки Нил в деле совместного и компромиссного использования вод этой реки. В связи с чрезвычайной зависимостью населения и экономик этих государств от данной водной артерии представляется жизненно необходимым поиск компромиссов для поступательного развития государств региона. Особенно остро стоит конфликт между странами низовьев и верховьев Нила в связи с реальными попытками пересмотра системы распределения квот на сток нильских вод в первую очередь Эфиопией.

Ключевые слова: *Нил, проблема водораспределения, система квот, речной сток, страны низовьев, страны верховьев.*

I.Cheremnykh. Cooperation and mutual assistance between the countries of the South: cooperation between countries of the South in the use of the Nile

In the modern world states more often face new challenges and threats to their existence, which is impossible to resolve single-handedly. One of the most important issues is the problem of water shortage. This is especially pressing issue for the so-called South countries. The article deals with the lack of cooperation between the states of the Nile Basin in the shared usage of its water. Because of the heavy dependence of the population and local economies on the Nile`s water resources the compromising approach is very essential for the countries` forward development in the future. The tensions are especially strained between upstream and downstream states as a result of resent attempts to revise the system of water distribution, primarily by Ethiopia.

Key words: *the Nile, water distribution problem, quota system, river flow, downstream and upstream countries.*

В новом XXI веке мировое сообщество все чаще сталкивается с серьезными глобальными вызовами, которые невозможно решить усилиями какой-либо одной страны, какой бы экономически мощной она не была. Необходимо тесное взаимодействие всего мирового сообщества для их положительного решения. Особенно актуальными эти постулаты являются для так называемых стран Юга, которые в силу незавершенности формирования собственных экономических систем и наследием колониального периода в совокупности с резким приростом населения испытывают последствия глобальных вызовов и угроз в гораздо большей степени, чем страны Севера. В моей статье я бы хотел рассмотреть один из самых сложных и отягченных проблемами регион мира – Африку, а именно проблему совместного хозяйственного использования и освоения вод реки Нил, величайшего водного источника не только Африканского континента, но и всего мира. Проблематика Нила стала особенно актуальной в связи с возросшим дефицитом водных ресурсов в мире. В настоящий момент порядка 783 миллионов человек лишены доступа к чистой воде.¹ Ежедневно от различных болезней, вызванных проблемами в сфере водоснабжения, умирают 1000 детей.² Это говорит нам о всем масштабе водной проблемы в современном мире.

Следует рассмотреть данный вопрос в разных измерениях. В первую очередь стоит отметить огромные масштабы Нила, поскольку его длина составляет 6671 км, а площадь всего бассейна порядка 290000 километров квадратных.³ Нил вместе со всеми своими истоками и притоками омывает территории 12 государств Африки, а именно Египта, Судана, Эфиопии, Южного Судана, Кении, Танзании, Уганды, Бурунди, Конго, Эритреи, ДРК и Руанды. Фактически Нил формируется из трех крупных речных систем:

¹ Официальный сайт Организации Объединенных Наций: Глобальные вопросы повестки дня: Вода. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html> (дата обращения: 11.10.2018)

² Официальный сайт Организации Объединенных Наций: Глобальные вопросы повестки дня: Вода. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html> (дата обращения: 11.10.2018)

³ Нестерова И.Е. Межгосударственное взаимодействие по проблеме трансграничных рек в контексте глобального управления: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Нестерова Ирина Евгеньевна; науч. рук. В.С. Ягья; СПбГУ. - 2013. - 195 л. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/mezhgosudarstvennoe-vzaimodeistvie-po-probleme-transgranichnykh-rek-v-kontekte-globalnogo-up#ixzz5Wfoh9smU> (дата обращения 10.11.2018)

Белого Нила, Голубого Нила и Атбары. В свою очередь Белый Нил также делится на три крупные речные системы. Истоки Белого Нила находятся в Бурунди, затем река протекает через озеро Виктория и на территории Судана сливается с Голубым Нилом и Атбарой. Истоки же Голубого Нила и Атбары находятся в горах Эфиопии. В связи с таким масштабом этой реки и в силу особой зависимости жизни населения и экономик нильских государств от ее вод на поверхность сразу же выходит целый комплекс проблем, без решения которых невозможно себе представить поступательное развитие упомянутых африканских государств.⁴

Стоит сказать о том, что экономическая деятельность большинства нильских государств исключительно зависима от использования вод данной реки. Соответственно, встает вопрос о принципах раздела нильских вод между всеми заинтересованными государствами. Для того, чтобы осознать всю важность Нила, достаточно посмотреть на характерные цифры на примере Египта. 90% населения этой страны проживает вдоль берегов Нила, в то время как 85% всего водопотребления идет на полив сельскохозяйственных угодий.⁵ Не менее важен и гидропотенциал нильских вод, поскольку 27% необходимой стране энергии вырабатывается на Асуанской ГЭС.⁶ Для остальных стран воды Нила во многом играют аналогичную роль.

Для того, чтобы между государствами не возникало конфликта, нужно договариваться о том, кому какая доля нильских вод достанется. Здесь необходим такой показатель, как величина речного стока. Именно о распределении между странами стока вод реки Нил и пойдет речь в дальнейшем. При этом важно учитывать географическое положение страны в связи с тем, что есть страны, контролирующие верховья реки и ее низовья. А от этого будет зависеть и хозяйственная деятельность, и способ использования речных вод. В случае с Нилом яркий пример стран низовьев – Египет и два Судана, верховьев – Танзания, Руанда, Бурунди, Эфиопия. Формально

⁴ Oxford Research encyclopedias. African history. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://oxfordre.com/africanhistory/view/10.1093/acrefore/9780190277734.001.0001/acrefore-9780190277734-e-20> (дата обращения 23.11.2018)

⁵ Alao A. Natural resources and conflict in Africa. The tragedy of endowment. – Rochester: University of Rochester Press, 2007. – p. 217.

⁶ Alao A. Natural resources and conflict in Africa. The tragedy of endowment. – Rochester: University of Rochester Press, 2007. – p. 217.

вырисовывается следующая картина: страны низовьев обеспечивают наибольшее потребление, в то время как ключи от Нила формально находятся в руках стран верховьев и в первую очередь Эфиопии. Теоретически они могут использовать потенциал нильских вод для выработки электроэнергии. Все это напоминает ситуацию с Киргизией с одной стороны и Узбекистаном и Казахстаном с другой в Центральной Азии.

Какова же сформированная к настоящему моменту правовая база по данному очень важному вопросу? Первое подобное соглашение было заключено еще в 1929 г. между тогдашним Египтом с одной стороны и Суданом, Угандой, Кенией, Танзанией, представленными Великобританией, с другой стороны.⁷ Тогда Египет получил в свое пользование 48 миллиардов кубических метров стока Нила, в то время как Судан всего 4.⁸ Также Египет как основной бенефициар вод этой реки получил право утверждать или ветоировать любые проекты, связанные с водами реки Нил и планируемые в любой другой нильской стране. В 1959 году было заключено дополнительное соглашение между теперь уже независимым Суданом и Египтом. По данному соглашению к Судану отошло уже 18,5 миллиардов метров кубических (20%), тогда как Египту – 55,5 (70%).⁹ Также теперь эти две страны уже вместе имели решающие голоса в деле строительства любой инфраструктуры по всему течению Нила. Система данных соглашению дожила до 21 века, хотя и оспаривалась остальными нильскими государствами, как устаревшая и не отвечающая нынешним реалиям. Фактически данное юридическое обоснование позволяет Судану и Египту единолично распоряжаться нильскими водами.

Остальные страны, понимая свою относительную слабость в сравнении с большими Египтом и Суданом, решили выступить единым фронтом с тем, чтобы тоже «получить право голоса». Но и большие государства были приглашены для участия в общей инициативе. Именно, в связи с этим еще в 1999 году была образована такая организация, как «Группа Инициативы бассейна Нила», в которую вошли страны, контролирующие и верховья, и низовья, а именно - Бурунди, ДРК, Эритрея, Египет,

⁷ Журнал Foreign Affairs. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://www.foreignaffairs.com/articles/sudan/1929-10-01/nile-waters-agreement> (дата обращения 13.12.2018)

⁸ Alao A. Natural resources and conflict in Africa. The tragedy of endowment. – Rochester: University of Rochester Press, 2007. – p. 217.

⁹ Волков С.Н. В поисках взаимоприемлемого решения по Нилу. [Электронный ресурс]: Режим доступа: https://www.imemo.ru/index.php?page_id=502&id=4221 (дата обращения 12.12.2018)

Эфиопия, Кения, Танзания, Судан, Руанда и Уганда. Целью данной организации декларировалось следующее: «достижение жизнеспособного социально-экономического развития через равноправное использование водных ресурсов бассейна Нила и распределение выгод». Однако создание такой организации долгое время не приводило к конструктивному результату. Взаимные претензии и неготовность идти на компромисс вредили всем заинтересованным государством. Не будучи уверенными в стабильности в ситуации в регионе, инвесторы из-за рубежа не спешили вкладывать большие суммы в различные проекты, связанные с Нилом и его водами. А министр водных ресурсов Египта Мухаммед Аллям в марте 2010 г. после неудачной сессии организации в Шар-эш-Шейхе выразился конкретнее и заявил, что речь может идти о недополучении более 20 миллиардов долларов инвестиций.¹⁰ Тем самым страны до сих пор опираются на юридическую базу прошлого века, попытки выработки какого-либо нового соглашения блокирует Египет.

В свою очередь страны, контролирующие истоки Нила, проявляют все больше недовольства своей подчиненной ролью в управлении Нилом при почти полном господстве Египта и Судана. Ведущую роль в этом процессе играет Эфиопия. Страна заявляет о несправедливости текущей системы распределения и своем праве осуществлять масштабные ирригационные проекты, а также построить несколько собственных дамб. Именно поэтому египетское правительство всеми силами стремится ослабить Эфиопию (финансирование и помощь Сомали в войне за Огаден, помощь эритрейским повстанцам). Помимо Эфиопии все активнее выступают Танзания и Кения, которые заявляют о своих намерениях отвести часть вод озера Виктория с целью ирригации или же обеспечения населения питьевой водой в засушливых районах. Тем самым все 12 стран, заинтересованных в распределении вод Нила, раскалываются на более мелкие группы интересов. В 2010 году в городе Энтеббе между Эфиопией, Кенией, Угандой, Танзанией, Бурунди и Руандой было заключено соглашение, суть которого сводилась к тому, что данные страны имели право не соглашаться с условиями египетско-суданского договора 1959 года.

В 2011 году были обнародованы детали эфиопского проекта. Страна собирается создать самую мощную ГЭС на Африканском континенте. Данное сооружение было

¹⁰ Сетевое издание РИА Новости. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://ria.ru/eco/20100429/228181371.html> (дата обращения: 10.11.2018)

названо «Великой дамбой эфиопского возрождения». Стоимость проекта оценивают в 4,8 млрд. долларов, проектная мощность ГЭС — 6 тыс. мегаватт, высота сооружения — 170 метров, а длина - 1,8 км.¹¹ Строительство ведет итальянская компания Salini Costruttori. В результате Египет и Судан стали угрожать Эфиопии применением военной силы в случае продолжения работ по сооружению ГЭС. Эфиопию активно поддержали Танзания, Бурунди, Руанда, Уганда и Кения. Тем не менее до военного конфликта дело пока не дошло.

Прорыв в этом вопросе был достиг совсем недавно, в 2015 году. В столице Судана лидерами Египта, Судана и Эфиопии был подписан меморандум, официально дающий зеленый свет эфиопскому проекту. Однако проект предусматривает изменения русла Голубого Нила, что вызывает законные опасения Египта и Судана. Ведь именно Голубой Нил дает до 60% годового стока нильских вод. Тем самым сохраняется потенциал для конфликтности между странами в связи с их нежеланием в полной мере учитывать интересы друг друга и идти на долгосрочные компромиссы. Не до конца просчитаны последствия введения в строй эфиопской дамбы для Египта и Судана.

Тем самым складывается весьма взрывоопасная ситуация в отношениях нильских государств между собой. Государства не стремятся выработать взаимоприемлемые решения для всех игроков, а в свою очередь пытаются формировать мини-коалиции или группы давления для лоббирования собственных интересов. В условиях того, что большинство заинтересованных стран весьма зависимы от нильских вод, вырисовывается перспектива весьма негативных последствий как для стран низовьев, так и для стран верховьев. Страны верховьев фактически могут осуществлять контроль за уровнем стока нильских вод при создании различных ирригационных сооружений, тем самым будут страдать страны низовьев, в первую очередь Судан и Египет. В свою очередь последние могут пойти на одностороннее применение силы для отстаивания своих интересов, что может перерасти в полномасштабные боевые действия, которые окажут разрушительное воздействие на всех участников без исключения. Именно поэтому в данной конкретной ситуации речь идет о том, что будущее развитие и процветание всех нильских государств зависит от их способности вести открытый и

¹¹ Русская служба Би-Би-Си. [Электронный ресурс]: Режим доступа: https://www.bbc.com/russian/international/2015/03/150323_nile_damb_dispute (дата обращения 10.11.2018)

равноправный диалог, учитывать интересы друг друга и уметь идти на столь необходимые компромиссы.