

Достижение целей и задач международной стратегии устойчивого развития: предварительные результаты (финансовый аспект)

А. Н. Захаров, д.э.н., профессор кафедры мировой экономики МГИМО,

О. О. Алёхина, студентка МЭО-II

В конце 2015 года Цели в области устойчивого развития (Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года) сменили Цели развития тысячелетия. Для их достижения необходимы определённые денежные вливания. Финансовый аспект реализации целей устойчивого развития настолько важен, что в критерии оценки их результатов были включены целевые показатели объёмов национального финансирования и помощи, получаемой от стран-доноров, что позволяет уже сейчас делать определённые выводы.

Ключевые слова: цели устойчивого развития, предварительные результаты, финансирование устойчивого развития, страны-доноры, ход достижения целей в области устойчивого развития, Доклад Генерального секретаря,

Abstract. At the end of 2015, Sustainable Development Goals (Transforming our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development) changed Millennium Development Goals. Funding is needed to achieve them. The financial aspect of the implementation of sustainable development goals is so important that in order to be able to assess progress made towards the achievement of established goals such criteria as the amount of national funding and assistance received from donor countries were created among others. Applying these criteria we can draw preliminary conclusions.

Key words: Sustainable Development Goals, funding, donor countries, preliminary results, progress towards the Sustainable Development Goals, Report of the Secretary-General.

Двадцать пятого сентября 2015 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке мировые лидеры одобрили Повестку дня в области развития, сменившую Цели развития тысячелетия и рассчитанную на период до 2030 года. Итоговый документ включил в себя 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач.

Для контроля за ходом достижения поставленных целей были разработаны 230 критериев, среди которых выделяются те, что характеризуют

объёмы расходов, направленных на финансирование устойчивого развития национальными правительствами и помощи, оказанной государствами-донорами.

Важность финансового аспекта реализации целей устойчивого развития подтверждает и необходимость проведения такого мероприятия, как третья Международная конференция по финансированию развития, состоявшаяся 27 июля 2015 года. Результатом её деятельности стало принятие Аддис-Абебской программы действий, в которой были определены следующие области деятельности:

1. Внутренние государственные ресурсы.
2. Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях
3. Международное сотрудничество в целях развития.
4. Международная торговля как одна из движущих сил развития.
5. Проблемы задолженности и приемлемости ее уровня.
6. Решение системных вопросов.
7. Наука, техника, инновации и наращивание потенциала

В первом пункте особое внимание уделяется роли национальных вливаний в развитие той или иной сферы, а во втором и третьем – иностранной помощи. Таким образом, выделяются два основных источника средств для необходимых преобразований.

В докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития для большей части целей (цели 2-4,6,8-10,13,15,17) приводятся численные показатели по общему объёму официальной помощи, оказанной странами-донорами, а для некоторых (цели 1, 2,14,17) – по объёму государственных расходов, направленных на достижение устойчивого развития.

В зависимости от того, откуда появляются средства на реализацию того или иного проекта в рамках целей устойчивого развития, можно выделить следующие источники финансирования:

1. Налогообложение. В наименее развитых странах собираемость налогов понизилась до 8,8% в 2016 (максимальное значение было зафиксировано в 2012 году и составило 11,1 %); в странах Африки южнее Сахары – с 14,9% в 2006 до 11,7% в 2016).

Налоги являются одной из основных статей пополнения государственной казны, что непосредственно сказывается на объёме средств, который государство может выделить на финансирование целей устойчивого развития.

Примерами, иллюстрирующими изменения государственных расходов или их объём на достижение целей устойчивого развития, могут послужить критерии в рамках целей 1, 2, 14.

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах. Данные по 151 стране за 2011–2016 годы показали, что только 30 % стран выделяют на образование 15- 20 % общего объема государственных ассигнований, как это рекомендовано в Рамочной программе действий в области образования на период до 2030 года.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому сельскому хозяйству. Мировой индекс инвестирования в сельскохозяйственный сектор (отношение объёма госрасходов на сельское хозяйство к доле этого сектора в ВВП) сократился с 0,38 в 2001 до 0,23 в 2016.

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. По результатам анализа ответов 26 стран из всех регионов мира, видно, что государственное финансирование исследований в области океанографии находится в пределах от менее 0,04 процента до 4 процентов национального объема средств, выделяемых на проведение исследований и разработок.

2. Чистый объём официальной помощи от стран – членов Комитета содействия развитию ОЭСР (2017 – 146,6 млрд долл. США – в реальном выражении на 0,6% меньше, чем в 2016; целевой показатель официальной помощи в целях развития (выражен в процентах о ВНД стран-доноров) – 0,7%; лишь 5 стран достигли/превысили его (Дания, Люксембург, Норвегия, Соединённое Королевство, Швеция); средний фактический показатель – 0,31 %)

Числовое выражение финансовая помощь, направленная на достижение определённых задач, находит в критериях оценки продвижения по целям 2, 3, 4, 6, 8, 9, 10, 15.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому сельскому хозяйству. Помощь, выделяемая всеми донорами на развитие сельского хозяйства в развивающихся странах, в середине 1980-х годов составила почти 20 %, а в 2016 г.- лишь 6%, или 12,5 млрд долл. США.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте. Официальная помощь в целях развития (ОПвЦР), выделяемая всеми донорами для обеспечения базового медицинского обслуживания, за период с 2010 года возросла в реальном выражении на 41 % и составила в 2016 году 9,4 млрд долл. США. В 2016 году

примерно 1,9 млрд долл. США было затрачено на борьбу с малярией, 871 млн долл. США — на борьбу с туберкулезом и 2 млрд долл. США на борьбу с другими инфекционными заболеваниями, исключая ВИЧ/СПИД.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Объем ОПВЦР в 2016, направляемой на выплату стипендий, составлял 1,2 млрд долл. США. Из этой суммы 2/3 приходилось на учебные заведения в Австралии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Европейском союзе

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. В 2016 году объем ОПВЦР, предназначенной для водохозяйственного сектора, составил 9 млрд долл. США. Хотя в период с 2011 по 2016 объем помощи увеличивался, по мере сокращения соответствующих обязательств можно также ожидать уменьшения объема помощи в будущем. Исследование, проведенное в 2017 году, показало, что более 80 % стран не располагают достаточными финансовыми средствами для достижения национальных целей в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Всё это свидетельствует в пользу того, что любое сокращение внешней помощи с большой долей вероятности негативно скажется на достижении цели 6 в области устойчивого развития.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту и обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех. Объем обязательств по оказанию помощи в развитии торговли на 2015 год составил 55,2 млрд долл. США, а в 2016- 51 млрд долл. США, что, однако, стоит отметить, по-прежнему более чем в 2 раза превышает базовые обязательства за период 2002-2005 годов. Наибольшие сокращения помощи наблюдались в следующих секторах: энергетическом (на 2,4 млрд долл. США), банковском, секторе финансовых услуг (на 1,3 млрд долл. США) и в сельскохозяйственном секторе (на 1 млрд долл. США).

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. В период с 2000 года по 2015 год общий объем инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы рос среднегодовыми темпами в 4,5% и в 2015 году достиг 1,9 трлн долл. США (с поправкой на паритет покупательной способности), что составляет 1,7% мирового объема ВВП.

В 2016 году общий объем ОПВЦР экономической инфраструктуры в развивающихся странах достиг 56 млрд долл. США, что несколько ниже уровня 2015 года, но в реальном выражении на 27 % больше, чем в 2010 году. Основные секторы-получатели помощи - транспорт и энергетика.

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними. Общие поступления, полученные в 2016 году развивающимися странами от стран-доноров, являющихся членами Комитета содействия развитию ОЭСР, многосторонних учреждений и других основных доноров, составили 315 млрд долл. США, из которых 158 млрд долл. США приходились на официальную помощь в целях развития. В 2016 году общий объем помощи в целях развития, предоставленной всеми донорами наименее развитым странам - 43,1 млрд долл. США, малым островным развивающимся государствам - 6,2 млрд долл. США (последний показатель увеличился в реальном выражении на 41 % по сравнению с 2015 годом, что в значительной степени обусловлено облегчением бремени задолженности Кубы, которая была получателем наибольшей помощи (2,7 млрд долл. США).

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. В 2016 году объем двусторонней ОПВЦВ, направляемой на охрану биоразнообразия, составил 7 млрд долл. США, что в реальном выражении оказалось на 21 % меньше, чем в 2015 году.

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. В 2016 году общий объем ОПВЦР, предназначенной для наращивания потенциала и национального планирования, составил 20,4 млрд долл. США (18% от общего объема помощи, распределяемой по секторам, эта доля остается стабильной с 2010 года). Из этой общей суммы страны Латинской Америки и Карибского бассейна получили 5,1 млрд долл. США, страны Африки к югу от Сахары - 4,6 млрд долл. США и государства Южной Азии — 3,8 млрд долл. США. Три основных сектора, получившие в общей сложности 10,2 млрд долл. США: государственное управление, охрана окружающей среды и энергетика.

В 2015 году развивающиеся страны получили от многосторонних и двусторонних доноров финансовую поддержку в размере 541 млн долл. США для осуществления статистической деятельности во всех областях. Эта сумма составляет лишь 0,3 % общего объема ОПВЦР.

3. Денежные переводы международных мигрантов на родину (трансферты физических лиц и вознаграждения работников). 2015- 555 млрд. долл. США, 2016- 538 млрд. долл. США (0,72% общемирового ВВП). Ужесточение миграционной политики.
4. Рост расходов по обслуживанию долга. Наблюдается в наименее развитых странах на протяжении пяти лет подряд. В процентном отношении к объему экспорта товаров и услуг произошло

увеличение с 3,5 % в 2011 году до 8,6 % в 2016 году. Нынешняя тенденция роста этого показателя сменила наблюдавшуюся на протяжении десятилетия тенденцию к сокращению расходов по обслуживанию долга с максимальной величины в 13,4 %, зарегистрированной в 2001 году. Способность обеспечивать устойчивое обслуживание долга за счет поступлений от экспорта имеет огромное значение для стран, особенно нуждающихся в средствах на цели развития.

Многие проблемы, решения которых стремятся найти государства на пути к устойчивому развитию, имеют своей первопричиной низкий уровень жизни населения страны, которое в попытках как-то его повысить прибегает к не всегда безопасным и/или честным методам пополнения своего бюджета. Нехватка финансовых средств является причиной проблем, на решение которых нужно опять же таки выделять немалые денежные ресурсы.

Среди многих других можно выделить следующие проблемы, связанные с дефицитом финансовых средств:

- 1) использование топлива и плит, загрязняющих окружающую среду в связи с высокими издержками пользования многими экологически чистыми способами приготовления пищи и т.д.;
- 2) деградация окружающей среды, изменение климата, перелов промысловых видов рыб;
- 3) сокращение лесного покрова;
- 4) снижение плодородия почв;
- 5) браконьерство;
- 6) торговля людьми.

Реализация целей устойчивого развития требует немалых финансовых вложений, которые в большинстве случаев не могут быть обеспечены одним государством. Наличие среди критериев оценки успешности продвижения в направлении устойчивого развития по определённым целям объёмов помощи, оказанной странами-донорами, подтверждает тот факт, что не многие страны в состоянии самостоятельно покрывать все необходимые расходы в рамках данной концепции. В то же время сами страны-доноры могут испытывать трудности с поставленными перед ними задачами на национальном уровне, что приводит к сокращению объёмов помощи, оказываемой другим странам. На данном этапе по ряду целей наблюдается очень медленное поступательное движение в направлении целевых показателей, а по некоторым и вовсе сильный откат назад. Всё это лишний раз подтверждает необходимость

международной кооперации и взаимопомощи, ведь цели устойчивого развития затрагивают глобальные проблемы, в решении которых заинтересованы правительства всех стран, население всей планеты.

Библиография

1. Report of the Secretary-General. Progress towards the Sustainable Development Goals. [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/secretary-general-sdg-report-2018--RU.pdf> (Дата обращения: 20.11.18)
2. Пересмотренный перечень глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/documents/2017-2-IAEG-SDGs-R.pdf#page=18>(Дата обращения: 18.11.18)
3. <http://www.oecd.org/>
4. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации. [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/11068.pdf>(Дата обращения: 22.11.18)
5. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 27 июля 2015 года. [Электронный Ресурс]. – Режим доступа:https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares69d313_ru.pdf (Дата обращения: 20.11.18)
6. Комитет 1540. [Электронный Ресурс]. – Режим доступа:<http://www.un.org/ru/sc/1540/assistance/general-information.shtml>(Дата обращения: 20.11.18)
7. Конвенции и соглашения. Организация Объединенных Наций. [Электронный Ресурс]. – Режим доступа:http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_development.shtml(Дата обращения: 25.11.18)