

УРЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА КАСПИЙСКОГО МОРЯ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН В ОТНОШЕНИИ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

К. Казаков

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

В данной статье рассмотрены двусторонние отношения между Исламской Республикой Иран и странами Центральной Азии, проанализированы причины неурегулированности международно-правового статуса Каспийского моря, выявлена и обоснована официальная позиция Исламской Республики Иран по данному вопросу, сделаны выводы о возможности урегулирования международно-правового статуса Каспийского моря.

Ключевые слова: *транспортные коридоры, транспортно-коммуникационная сеть, разграничение, Каспийское море, международное право, центрально-азиатский регион*

K.KAZAKOV.SETTLEMENT OF THE INTERNATIONAL LEGAL STATUS OF THE CASPIAN SEA AS A PRIORITY DIRECTION OF THE FOREIGN POLICY OF THE ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN AS TO THE CENTRAL ASIAN COUNTRIES

This article examines bilateral relations between the Islamic Republic of Iran and the countries of Central Asia, analyzes the causes of the unsettled international legal status of the Caspian Sea, identifies and substantiates the official position of the Islamic Republic of Iran, conclusions were drawn on the possibility of settling the international legal status of the Caspian Sea.

Key words: *transport corridors, transportation-communication network, demarcation, the Caspian Sea, international law, Central-Asian region*

После распада СССР завершилось окончательное формирование Центрально-азиатского региона. Центральная Азия сразу же стала ареной для крупной геополитической игры самых разных игроков. Наиболее крупными проявлениями этой борьбы являются проект «Большая Центральная Азия», проводимый Соединенными Штатами Америки, активное взаимодействие Российской Федерации со странами региона на двустороннем уровне и в рамках СНГ, ШОС, ОДКБ, ЕАЭС, и “Экономический пояс Шелкового пути”, реализуемый Китайской народной республикой. Однако сегодня в регионе присутствуют и другие игроки. В своем докладе мне хотелось бы сконцентрироваться на роли Исламской Республики Ирак в данном регионе.

Хотя ряд аналитиков придерживается мнения, высказанного Хасаном Биштипуром в интервью СААН, о том, что у Ирана есть более важные вопросы, чем Центральная Азия¹, после снятия в 2016 г. санкций Исламская республика увеличивает свое присутствие в регионе. Ярким проявлением этого является открытие в Мешхеде НИИ Центральной Азии и Афганистана.² Появление подобного центра в Иране показывает важность региона во внешней политике данной страны. Также необходимо отметить открытие железной дороги от иранского Хафа до Герата в Афганистане. Данный транспортный коридор повысит степень включенности Исламской Республики Иран в экономику региона.³ Иран развивает и двусторонние отношения со странами региона. Рассмотрим некоторые из них.

Активно увеличивается ирано-казахское сотрудничество. В феврале 2017г. глава Казахстана Нурсултан Назарбаев в своем февральском обращении к Президенту Ирана Хасан Рухани подчеркнул: “дружественные отношения между странами развиваются динамично, сотрудничество ведется на основе взаимных интересов.”⁴ Так в сентябре нынешнего года было создано совместное транспортное предприятие иранской судоходной компании IRISL и Государственной железнодорожной компании Казахстана.⁵

Основным направлениями ирано-узбекского взаимодействия являются дальнейшее развитие политического диалога, увеличение объемов взаимного товарооборота и усиление кооперации в различных отраслях экономики, формирование эффективной транспортно-коммуникационной сети в регионе.

¹ Хасан Биштипур. У Ирана есть более важные вопросы, чем Центральная Азия. Материал САА Network <http://caa-network.org/archives/9686>

² В Мешхеде открылся Институт исследований Центральной Азии и Афганистана. Материал портала “ParsToday” <http://parstoday.com/ru/news/iran-i72056>

³ Иран и Афганистан создают новый транспортный коридор в Центральной Азии. Материал портала “Ритм Евразии” <https://www.ritm Eurasia.org/news--2017-08-02--iran-i-afganistan-sozdajut-novyj-transportnyj-koridor-v-centralnoj-azii-31641>

⁴ Министры Казахстана и Ирана обсудили дальнейшее развитие сотрудничества. Материал портала “NURKZ” <https://www.nur.kz/1584041-ministry-kazakhstan-irana-obsudili.html>

⁵ Иран и Казахстан создали совместную судоходную компанию Материал портала “Atameken” <http://abctv.kz/ru/news/iran-i-kazahstan-sozdali-sovmestnuyu-sudohodnuyu-kompaniyu>

Ярким проявлением данных процессов является желание Узбекистана покупать иранскую нефть.⁶

Между Ираном и Туркменистаном на данный момент существуют напряженные отношения. Это связано с газовым конфликтом, разгоревшимся зимой 2017г. Правительство Исламской республики считает, что оно не нарушало условий контракта между странами. Отказ Ирана от транспортировки туркменского газа также не способствует улучшению двусторонних отношений⁷

В последнее время трудно развиваются двусторонние отношения между Ираном и Таджикистаном. Это связано с тем, что Исламская республика активно поддерживает Партию Исламского возрождения. Во время гражданской войны на территории Таджикистана данная поддержка и та роль, которую сыграл Иран в процессе мирного урегулирования в данном конфликте, позволили данному государству стать одним из ключевых партнеров Таджикистана. Однако ситуация в среднеазиатской республике изменилась. Сегодня Партия Исламского возрождения признана террористической организацией в Республике Таджикистан и включена в Перечень террористических, экстремистских и сепаратистских организаций Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. Данный факт осложняет ирано-таджикские отношения и является препятствием для вхождения Ирана в ШОС. Не смотря на это Исламская республика и Таджикистан готовы к сотрудничеству друг с другом. Это проявилось в недавней встрече главы министерства иностранных дел Ирана Мухаммада Джавада Зарифа с главой Таджикистана Эмомали Рахмоном, которая состоялась 8 ноября. Стороны высказали согласие в необходимости восстановления отношений в экономической сфере.⁸

⁶ По материалам портала Neftegaz.ru www.neftgaz.ru

⁷ См. Газовый конфликт Туркменистан-Иран. Проигранная PR война. <https://www.hronikatm.com/2017/01/gazovyy-konflikt-turkmenistan-iran-proigrannaya-pr-voyna/>

⁸ См. Гарсия Рубен Ну и ШОС с ними: как Россия примирила Таджикистан и Иран. Материал портала “Sputnik Таджикистан” (www.ru.sputnik-tj.com)

Подводя итог вышесказанному, можно с уверенностью сказать, что несмотря на отдельные разногласия со странами Центральной Азии Иран хочет стать важным игроком в регионе. Однако, существует ключевой вопрос, не решив которого, Иран не сможет играть важную роль в регионе. Это вопрос о принадлежности Каспийского моря. Разберем его подробнее.

Любые вопросы, связанные с разделением морских территорий между странами, должны решаться с опорой на нормы международного права, заложенные Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. Однако данный способ не подходит для решения вопроса о разграничении Каспийского моря, потому что Каспий является закрытым внутриконтинентальным водоемом, не имеющим естественного соединения с Мировым океаном. Как данный вопрос регулируется сегодня?

Данный вопрос регулируется Договором между РСФСР и Персией от 26 февраля 1921 г., который устанавливал границы согласно Конвенции о разграничении к востоку от Каспийского моря 1881г. и провозглашал, что страны, подписавшие его будут в равной степени пользоваться правом свободного плавания по Каспийскому морю под своим флагом. Также правила судоходства в Каспийском море регулируются Договором о торговле и мореплавании между Союзом Советских Социалистических Республик и Ираном от 25 марта 1940г. Согласно этому договору суда обеих стран получили права судов национальной регистрации и не подвергались оплате международных портовых сборов.⁹

Однако на сегодняшний день ситуация вокруг Каспийского моря осложняется сразу из-за 2 обстоятельств. Обратимся к ним.

<http://ru.sputnik-tj.com/analytics/20171110/1023856547/obvineniya-diplomatija-primirenie-iran-shos-tadzhikistan.html>

⁹ См. материалы официального сайта Министерства иностранных дел Российской Федерации http://www.mid.ru/mnogostoronnie-struktury-i-forumy/-/asset_publisher/KrRBY5EMiHC1/content/id/580230

Во-первых, данные международные акты не регулируют такие важные аспекты, как недропользование, охрана природной среды и военная деятельность стран.

Во-вторых, с момента подписания этих актов международного права изменилась геополитическая структура каспийского региона. В настоящий момент в регионе существуют не 2, а 5 государств: Россия, Казахстан, Туркменистан, Азербайджан и Иран. К сожалению, не все они готовы следовать правилам, установленным договорами 1921 и 1940 годов.

Вышеизложенные причины требуют принятия новых правил для регулирования межгосударственных отношений в Каспийском море. Обратимся к позиции различных стран по данному вопросу.

В 2003г. был достигнут компромисс в необходимости экологической защиты Каспия. Это было выражено подписанием Азербайджанской Республикой, Исламской Республикой Иран, Республикой Казахстан, Российской Федерации и Туркменистаном “Рамочной Конвенцией по защите морской среды Каспийского моря”, которая вступила в силу в 2007г.

Однако компромисс в других сферах не был достигнут. Камнем преткновения стал метод разделения акватории Каспийского моря между прикаспийскими государствами.¹⁰

Наиболее радикально позицию в данном вопросе заняли государства, не признающие правовой статус Каспийского моря, который был установлен договорами 1921г. и 1940г. - Азербайджан и Туркменистан. В законодательство этих стран внесен пункт о включении исключительной зоны шельфа, морской поверхности и воздушного пространства в территорию страны.

Сегодня Азербайджан, Казахстан и Туркменистан предлагают разграничить Каспий по срединной линии. Это линия, каждая точка которой

¹⁰ См. С.Жильцев И.С. Зонн Международно-правовой статус Каспийского Моря: позиции прикаспийских государств и углеводородные ресурсы. Центральная Азия и Кавказ Т.20 №1 2017 Стр: 57-71

находится на равном удалении от соответствующих ближайших точек на побережьях этих Государств. Эти три государства настаивают на разделе Каспия по срединной линии. То есть граница экономических зон проходит по линии равноудаленной от берегов государств. Получившаяся кривая линия соединяется перемычками от стыков сухопутных границ. Таким образом мы получаем следующие доли государств: РФ - 18,7%, Казахстан - 29,6%, Азербайджан - 19,5%, Туркменистан - 18,4%, Иран - 13,8%. Почему данные государства придерживаются именно такого способа разграничения?

Главной стратегической целью Азербайджана в Каспийском море является установление контроля и национального суверенитета над южным шельфом Каспийского моря на линии Астара-Гасанкули: нефтяное месторождение Азери и часть месторождения Чираг. На последнее месторождение также претендует Туркменистан, для которого Каспийское море – один из основных источников национальных доходов. Для Казахстана, также как Азербайджанской республики и Республики Туркменистан, углеводороды, добываемые в Каспийском море, являются одним из основных факторов экономического роста. В этой связи получение доступа к перспективным месторождениям на шельфе моря, установление национального суверенитета над ними входит в число приоритетных задач Астаны.

Однако данный подход не удовлетворяет Исламскую Республику Иран. Тегеран предлагает разделить дно и акваторию Каспийского моря между прикаспийскими государствами в равных пропорциях. Хотя данный подход обеспечивает некоторым странам большую часть дна, они за исключением Ирана получают меньше нефтерождений, чем при планах деления по средней линии.¹¹

Подводя итог вышесказанному можно с уверенностью сказать, что вопрос о разделе Каспийского моря является препятствием для развития отношений Ирана и стран Центральной Азии. Однако в этом направлении

¹¹ Гектюрк Туюсюзоглу Конкуренция в Каспийском бассейне растет. Материал портала “Иносми.ру” <http://inosmi.ru/world/20130807/211668721.html>

наметился существенный прогресс. Так глава МИД Ирана Мохаммад Джавад Зариф отметил достигнутый прогресс в обсуждении Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, сообщив, что сторонам удалось согласовать 12 документов.¹² Ключевой для решения данного вопроса станет встреча министров иностранных дел прикаспийских государств, которая пройдет 4-5 декабря 2017г.

Итак, подводя итоги, можно констатировать следующее: хотя Центральная Азия не является наиболее приоритетным регионом во внешней политике Исламской Республики Иран, Тегеран заинтересован в добрососедских отношениях со всеми странами региона. Для продуктивного сотрудничества центрально-азиатских стран и Ирана необходимо преодолеть ряд разногласий, в т.ч. раздел Каспийского моря, поддержка Ираном Партии исламского возрождения Таджикистана, конфликт между Туркменистаном и Ираном в газовой сфере и т.д. В этом случае Иран получит взаимовыгодные контакты с Центральной Азией, что позволит сконцентрироваться ему на решение кризисных проблем в отношениях с Ближневосточными странами и США.

Список использованных источников

1. Хасан Бихиштипур. У Ирана есть более важные вопросы, чем Центральная Азия. Материал САА Network <http://caanetwork.org/archives/9686>
2. В Мешхеде открылся Институт исследований Центральной Азии и Афганистана. Материал портала “ParsToday” <http://parstoday.com/ru/news/iran-i72056>
3. Иран и Афганистан создают новый транспортный коридор в Центральной Азии. Материал портала “Ритм Евразии” <https://www.ritmeurasia.org/news-2017-08-02--iran-i-afganistan-sozdajut-novyj-transportnyj-koridor-v-centralnoj-azii-31641>

¹² Зариф: прикаспийским государствам удалось достичь согласия о недопущении присутствия иностранных военных сил в Каспийском море. Материал Информационного агентства Исламской Республики (ИРНА) <http://www.irna.ir/ru/News/3547669>

4. Министры Казахстана и Ирана обсудили дальнейшее развитие сотрудничества. Материал портала “NURKZ” <https://www.nur.kz/1584041-ministry-kazakhstan-irana-obsudili.html>
5. Иран и Казахстан создали совместную судоходную компанию Материал портала “Atameken” <http://abctv.kz/ru/news/iran-i-kazahstan-sozdali-sovmestnuyu-sudohodnuyu-kompaniyu>
6. Портал Neftegaz.ru www.neftegaz.ru
7. Газовый конфликт Туркменистан-Иран. Проигранная PR война. <https://www.hronikatm.com/2017/01/gazoviy-konflikt-turkmenistan-iran-proigrannaya-pr-voyna/>
8. См. Гарсия Рубен Ну и ШОС с ними: как Россия примирила Таджикистан и Иран. Материал портала “Sputnik Таджикистан” (www.ru.sputnik-tj.com) <http://ru.sputnik-tj.com/analytics/20171110/1023856547/obviniya-diplomatija-primirenie-iran-shos-tadzhikistan.html>
9. Материалы официального сайта Министерства иностранных дел Российской Федерации http://www.mid.ru/mnogostoronnie-struktury-i-forumy/-/asset_publisher/KrRBY5EMiHC1/content/id/580230
10. С. Жильцев И. С. Зонн Международно-правовой статус Каспийского моря: позиции прикаспийских государств и углеводородные ресурсы. Центральная Азия и Кавказ Т.20 №1 2017 Стр: 57-71
11. Гектюрк Тюйсюзюглу Конкуренция в Каспийском бассейне растет. Материал портала “Иносми.ру” <http://inosmi.ru/world/20130807/211668721.html>
12. Зариф: прикаспийским государствам удалось достичь согласия о недопущении присутствия иностранных военных сил в Каспийском море. Материал Информационного агентства Исламской Республики (ИРНА) <http://www.irna.ir/ru/News/3547669>

