

МЕЖДУНАРОДНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: СПОСОБЫ И МЕТОДЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Чебанова А.,
студент МЭО-2, МГИМО(У)

В статье рассматриваются программные рекомендации для осуществления Целей устойчивого развития, или Повестки дня -2030 (Agenda-2030), финансирование соответствующих проектов, институты, с помощью которого цели приводятся в жизнь. Отдельное внимание уделяется методам и способам, которые ООН рекомендует к использованию в рамках данной программы.

***Ключевые слова:** Цели устойчивого развития, ООН, агентства ООН, ЮНИСЕФ.*

A.Chebanova. International Strategy of Sustainable Development: Ways and Methods of Implementation and Financing

Abstract: The article deals with the programming recommendations towards the implementation of Sustainable Development Goals also known as the Agenda 2030, the financing of UN projects, UN institutions and methods which are used to achieve SDGs.

Keywords: Sustainable Development Goals, UN, UN agencies, UNICEF.

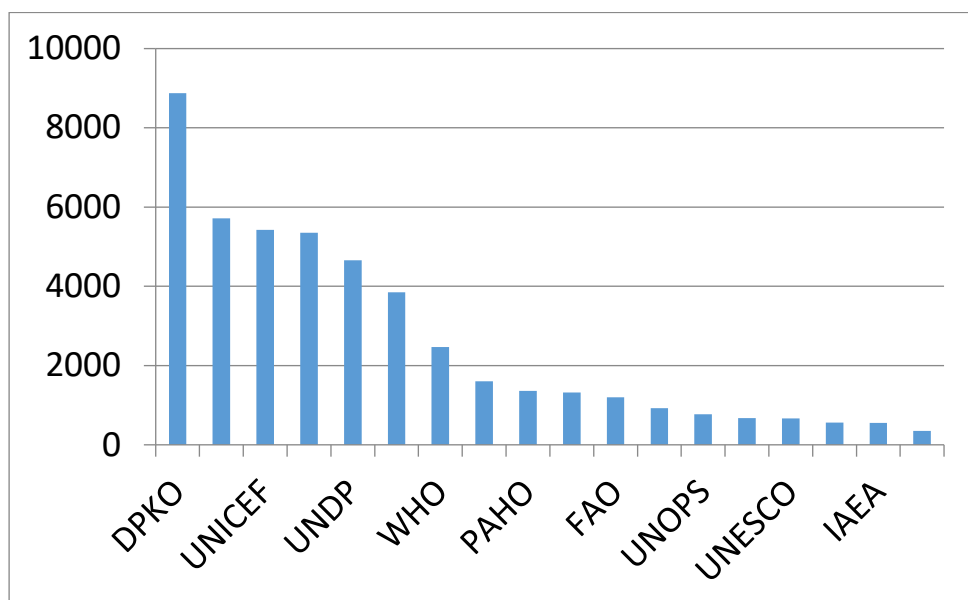
Цели устойчивого развития – набор общемировых целей, к достижению которых ООН стремится с 2015 по 2030 год. Всего существует 17 главных целей и 169 соответствующих задач. Они предусматривают решение социальных и экологических проблем во всех уголках мира. Для их осуществления используются соответствующие институты, источники финансирования, программные и методологические рекомендации.

Агентства и организации системы ООН

В ООН входит более 30 узкоспециализированных агентств и организаций, созданных во второй половине 20-го века. Самыми крупными агентствами являются Департамент Операций по Поддержанию Мира (ДПКО), Международный Чрезвычайный Детский Фонд ООН (UNICEF), Всемирная Продовольственная Программа (WFP), Программа Развития ООН (UNDP), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

(UNHCR), Всемирная Организация Здравоохранения (WHO), Международная Организация по Миграции (ИОМ) [1]. Данные институты были созданы задолго до утверждения ЦУР и являются крупными структурами, с помощью которых ООН приводит в жизнь любые новые проекты. На данном этапе главным проектом, который является направляющим для деятельности всех агентств ООН, можно назвать ЦУР. Представители организаций и агентств ООН являются сотрудниками как главного офиса своих агентств, так и локальных офисов ООН, расположенных в странах членах.

Диаграмма 1. Расходы агентств ООН в млн долл. на 2016 год.



Источник: Expenditure by Agency [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <https://www.unsystem.org/content/FS-F00-03> (Дата обращения: 02.11.2018)

Финансирование агентств ООН разделяется на два типа: регулярное и нерегулярное. Регулярное финансирование является стабильным, в равной степени поставляется из бюджетов государств-членов ООН и из частного сектора, и не зависит от каких-либо войн или природных катаклизмов. Данные средства составляют около трети финансирования агентств ООН. Нерегулярное финансирование выдается на конкретные проекты, поэтому является менее стабильным в своем объеме, чем регулярное. Соответственно в 2013-2015 гг., когда были

наиболее активны гражданские войны на Ближнем Востоке, регулярное финансирование агентств почти не изменялось, а нерегулярное значительно выросло, а затем уменьшилось. Большая часть нерегулярного финансирования идет за счет бюджетов государств-членов ООН. [3]

Важно отметить, что разные государства делают взносы в ООН в совершенно разных объемах.

Таблица 1. Страны, вносящие самые большие взносы в бюджет ООН за 2015 г.

Номер	Страна-член ООН	Объем взносов (вкл. товары и услуги) в 2015 г. в млн долл.	% от общего пожертвования
1	США	1647	9,37%
2	Индия	1277	7,27%
3	ОАЭ	805	4,58%
4	Швейцария	743	4,23%
5	Бельгия	708	4,03%
6	Афганистан	628	3,57%
7	Дания	566	3,22%
8	Франция	544	3,10%
9	Великобритания	514	2,92%
10	Кения	445	2,53%

Источник: Top Countries Contributing To The United Nations [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <https://www.worldatlas.com/articles/top-countries-contributing-to-the-united-nations.html> (дата обращения 05.11.2018)

Страновые группы ООН

UNCT (United Nations Country Teams) – это филиалы ООН в странах членах ООН, занимающиеся локальными вопросами. UNCT представлены не во всех странах-членах ООН, а лишь в 131. Часто постоянных миссий ООН нет именно в самых развитых странах, так как там нет в них необходимости. Поэтому страновых групп ООН не 193, а лишь 131 [5].

Страновые группы были впервые учреждены в 1977 г., чтобы более эффективно осуществлять работу ООН по всему миру, а конкретно в странах, которые наиболее в этом нуждаются.

Руководителем страновой группы является координатор-резидент, который контролирует деятельность группы и сдает отчетность о

достигнутых результатах в Генеральную Ассамблею ООН. Обычно в офисах страновых групп несколько сотен сотрудников. Среди них есть, в том числе, работники агентств и организаций ООН, упомянутых в предыдущем пункте. Обычно в страновых группах ООН есть представительства не всех агентств, а около 15-20 [6].

Именно страновые группы ООН претворяют в жизнь множество проектов в рамках ЦУР и добиваются финансирования из бюджетов государств, в которых они располагаются. Если государство нарушает соглашения и резолюции, подписанные в рамках ООН, именно страновые группы высказывают свой протест в рамках происходящего.

UNDAF

UNDAF (United Nations Development Assistance Framework) – это программы рекомендаций для страновых групп и агентств ООН, обеспечивающих наиболее эффективную работу по достижению ЦУР. Данные рекомендации были подготовлены специально для ЦУ и должны осуществляться страновыми группами [7].

UNDAF Guidance – 48-страничный программный документ, регулирующий деятельность UNDAF, главные цели программ, условия их создания и рекомендации по созданию локальных проектов. Данная программа является очень подробной и строится на основе четырех главных принципов: 1) никого не оставлять позади; 2) права человека, гендерное равенство и расширение прав женщин; 3) устойчивость и гибкость; 4) ответственность.

Так же в документе сформулированы 6 основных подходов:

1. Цели должны быть четко сформулированы и предусматривать конкретные результаты, которые должны быть получены в результате проектов;
2. В результате деятельности ООН государства должны научиться более эффективно решать собственные проблемы без постороннего вмешательства;

3. Не должны быть упущены из внимания никакие потенциальные риски;
4. Проекты по обеспечению мира должны быть составлены с учетом интереса в спасении наибольшего количества людей и долгосрочном увеличении качества их жизни;
5. Деятельность ООН должна быть последовательной и стремиться к наибольшей эффективности с учетом региональных различий;
6. Одним из главных принципов ЦУР является необходимость в привлечении структур, не входящих в ООН, для осуществления как можно большего количества партнерских проектов.

MAPS - Mainstreaming, Acceleration and Policy Support

Отдельного внимания заслуживают принципы MAPS, также сформулированные в документе UNDAF и часто упоминаемые в рамках программы ЦУР [8].

Mainstreaming – ассистировать государствам в составлении программ, направленных на достижение ЦУР, добиваться включения в бюджет новых проектов. Существует нужда в популяризации ЦУР среди не только руководства стран-членов, но и местных бизнесов, чтобы они осуществляли свою деятельность с учетом целей глобального развития.

Acceleration – направлять руководство страны в первую очередь на реализацию проектов в областях, наиболее нуждающихся в помощи, и проектов, в которых достигается одновременно несколько ЦУР. Это способствует ускорению (acceleration) процесса достижения ЦУР.

Policy Support – помогать государствам осуществлять грамотную политику путем эффективного и своевременного предоставления им информационной поддержки. Представители ООН должны делать все возможное, чтобы помогать акторам, желающим включить в свою деятельность ЦУР [9].

SDGF – Sustainable Development Goals Fund

Фонд Целей Устойчивого Развития был создан в 2014 году, и представляет собой финансовую организацию, получающую дотации на

осуществления проектов в рамках ЦУР. За 4 года деятельности фонда, в него были пожертвованы средства от правительств и представителей 23 стран. На эти деньги были осуществлены проекты, улучшившие качества жизни около 3,5 миллионов человек. Средний бюджет осуществляемых на данный момент проектов составляет 70 млн долл. США.

В программе фонда прописано, что деньги из него идут преимущественно на проекты, которые способствуют осуществлению сразу нескольких ЦУР. Фонд основан на партнерстве с местными банками, фирмами и корпорациями и правительствами, причем 58% дотаций он получает от частного сектора. На данный момент фонд имеет 20 крупных доноров [10].

Библиография:

1. UN Country Team and Agencies [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <http://mw.one.un.org/un-agencies-and-country-team/> (Дата обращения: 22.10.2018)
2. Expenditure by Agency [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <https://www.unsystem.org/content/FS-F00-03> (Дата обращения: 02.11.2018)
3. UNICEF Integrated Budget 2018-2021 [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: https://www.unicef.org/about/execboard/files/2018-2021_Draft_Integrated_Budget_EB_Informal_23_June.pdf (Дата обращения: 24.10.2018)
4. Top Countries Contributing To The United Nations [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <https://www.worldatlas.com/articles/top-countries-contributing-to-the-united-nations.html> (дата обращения 05.11.2018)
5. UN Country Teams [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <https://undg.org/leadership/un-country-teams/> (Дата обращения: 22.10.2018)
6. About United Nations Country Team (UNCT) [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <http://rs.one.un.org/content/unct/serbia/en/home/our-work.html> (Дата обращения: 22.10.2018)
7. United Nations Development Assistance Framework Guidance [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: https://undg.org/wp-content/uploads/2017/05/2017-UNDAF_Guidance_01-May-2017.pdf (Дата обращения: 02.11.2018)

8. Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development 2021 [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/Post2015-SDG/UNDP-SDG-UNDG-Reference-Guide-UNCTs-2015.pdf> (Дата обращения: 24.10.2018)
9. MAPS: Mainstreaming, Acceleration and Policy Support for the 2030 Agenda, UNDG Concept Note [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <https://undg.org/wp-content/uploads/2016/10/MAPS-Concept-Note-Oct-2015-ENDORSED-BY-UNDG-on-26.10.15.pdf> (Дата обращения: 30.10.2018)
10. Who we are: A UN mechanism to invest in joint partnerships for SDGs [Электронный Ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sdgfund.org/who-we-are> (дата обращения 12.11.2018)