

## МАЛАЗИЙСКАЯ ПРАКТИКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

### СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Г.М. Костюнина,

профессор кафедры международных экономических отношений и внешнеэкономических связей МГИМО МИД России

*В данной статье рассмотрена практика функционирования свободных экономических зон (СЭЗ) Малайзии. Основной целью предлагаемого исследования является выявление основных тенденций, преимуществ и проблем в функционировании малазийских СЭЗ.*

*В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы: (1) СЭЗ оказывают большое влияние на экономику страны благодаря сложившимся устойчивым связям с зарубежными компаниями, росту занятости и передаче технологий; (2) структура экономики СЭЗ в Малайзии прошла эволюцию от простой сборки импортных компонентов к производству и продажам продукции собственных брендов на национальном и мировом рынках; (3) СЭЗ содействовали более сбалансированному экономическому росту страны и росту промышленного производства, прежде всего, сферы электроники. В итоге, Малайзия стала известным производителем и экспортёром полупроводников и прочей продукции электроники и электрических товаров.*

*Ключевые слова:* свободные экономические зоны, зоны свободной торговли, свободные промышленные зоны, зоны одной отрасли, технопарки, трансграничные СЭЗ, экономические коридоры, Малайзия

#### **Galina M. Kostyunina. THE MALAYSIAN PRACTICE OF FREE ECONOMIC ZONES**

*This article discusses the practice of functioning of free economic zones (FEZ) of Malaysia. The main purpose is to identify the main trends, advantages and problems in the development of the Malaysian FEZs.*

*The conclusions are: (1) FEZs have a great influence on the country's economy due to the established stable relations with foreign companies, the growth of employment and technology transfer; (2) economic structure of FEZs in Malaysia have evolved from simple assembly of imported components to the production and sales of products of its own brands in the domestic and international markets; (3) FEZs contributed to a more balanced economic growth of the country and the growth of industrial production, especially the electronics sector. As a result, Malaysia has become a well-known producer and exporter of semiconductors and other electronics products and electrical goods in the world.*

*Key words:* free economic zones, free trade zones, free industrial zones, zones of a single company, technoparks, cross-border zones, economic corridors, Malaysia

В современный период свободные экономические зоны (СЭЗ) стали неотъемлемым инструментом экономической политики любого государства независимо от уровня экономического развития. Начиная с 1970-х гг. динамично растёт их общее количество, которое достигло 4300 в 130 государствах мира, как и численность занятых – более 68 млн человек [1].

Малайзия является одной из наиболее успешных стран мира в реализации политики зонирования. Согласно данным журнала FDIMagazine, в «пятерку» наиболее эффективных СЭЗ мира входит и малазийская зона Искандар [2].

В практике Малайзии можно встретить разные типы свободных экономических зон: зоны свободной торговли (в период 1972-1990 гг.), а с 1990 г. – свободные промышленные зоны (или промышленные парки), свободные коммерческие зоны, зоны одной компании (лицензированные промышленные склады), технопарки, специальные экономические зоны и экономические коридоры. Страна активно участвует в формировании и функционировании СЭЗ на совместной основе с другими странами (Сингапур, Индонезия, Таиланд, Бруней, Филиппины, Китай) как зон приграничного сотрудничества. Также малазийский штат Лабуан является одной из известных офшорных зон с действием офшорного законодательства и достаточно широкой специализацией для офшорного бизнеса.

### **Законодательное регулирование СЭЗ в Малайзии**

Первый закон о зонах свободной торговли в Малайзии был принят в 1971 г. (FreeTradeZoneAct 1971). Он призван стимулировать приток иностранных инвестиций и технологий в экономику страны, решить проблему безработицы, особенно в штате Пенанг.

В Законе определен один тип свободных экономических зон – зона свободной торговли (ЗСТ), которая размещается за пределами национальной таможенной территории. Таким образом, в отношении национальных СЭЗ стал применяться принцип таможенной экстерриториальности.

Закон утвердил пакет стимулов для резидентных компаний, в том числе: гарантирование приоритетного статуса зарегистрированной компании; освобождение от импортных таможенных пошлин сроком на 5-10 лет ввозимого сырья, компонентов, машин и оборудования, необходимых для процесса производства; освобождение от экспортных таможенных пошлин товаров, вывозимых с территории зоны за рубеж, сроком на 5-10 лет; освобождение от уплаты налога на прибыль корпораций сроком на 5-10 лет. В случае продления такого статуса компания получает налоговый кредит и освобождение от налогообложения на последующие 5-10 лет. Такие льготы сначала действовали только в отношении резидентных компаний, производящих продукцию электроники и электрическую продукцию. Спустя два года пакет стимулов был распространён и на другие компании, работающие в трудоёмких отраслях в рамках СЭЗ.

В 1974 г. было решено создавать зоны одной компании (лицензированные промышленные склады – *licensed manufacturing warehouse, LMW*), которым разрешалось собирать или производить трудоёмкую продукцию на экспорт на условиях таможенного склада. Но в отличие от ЗСТ в рамках такого типа зон резидентным компаниям не предоставлялась субсидированная инфраструктура.

Углубление индустриализации малазийской экономики стимулировало формирование других типов СЭЗ как свободные промышленные зоны и свободные коммерческие зоны.

В 1990 г. утверждается *Закон о свободных зонах* (Act 438 Free Zones 1990), а спустя год – *Правила регулирования свободных зон* (The Free Zone Regulations 1991). Закон 1990 г. определяет свободную зону как территорию для ведения коммерческой деятельности при минимальном таможенном контроле. В нём ставилась задача формирования свободных промышленных зон (СПЗ), заменивших зоны свободной торговли, и свободных коммерческих зон (СКЗ), призванных стимулировать торговлю товарами и услугами, то есть коммерческую деятельность. СКЗ размещаются на территории портов и вправе осуществлять упаковку, переупаковку и перегрузку товаров компаний из свободных промышленных зон, таможенных складов и национальной таможенной территории.

Право декларирования свободных зон получил министр финансов страны, главным образом, для промышленного производства продукции с целью последующего экспорта. Органом управления свободной зоны (СЗ) является руководство зоны или её административный комитет.

СЗ в основном выведены за пределы национальной таможенной территории, т.е. в отношении их действует принцип экстерриториальности. Они могут размещаться как вблизи крупных транспортных узлов, так и на внутренней территории страны.

СПЗ рассматривается как территория с минимальным таможенным контролем, которая может располагаться как вне национальной таможенной территории, так и в её пределах (в отличие от свободных зон в целом). Главное требование к резиденту СПЗ – не менее 80% произведённой продукции подлежит экспорту. Сырьё, компоненты и запасные части могут ввозиться из-за рубежа, но одновременно приветствуется использование местных компонентов.

Зарегистрированным резидентным компаниям предоставляется пакет льгот. Он включает: освобождение от налога на прибыль корпораций на срок 10 лет; освобождение

от уплаты акцизного сбора, налога с продаж и сервисного сбора; освобождение от уплаты экспортных таможенных пошлин товаров, производимых на территории зоны и вывозимых за рубеж; освобождение от уплаты импортных таможенных пошлин сырья, полуфабрикатов, машин и оборудования, ввозимых для организации производства на территории зоны, или для розничной торговли.

В случае поставки товаров, произведённых на территории зоны, на национальную таможенную территорию, с них взимаются импортные таможенные пошлины и налог с продаж, а также подлежат таможенному декларированию и квотированию.

Аналогично, товары, произведённые на национальной таможенной территории и ввозимые с неё на территорию СЭЗ, расцениваются как экспорт, подлежат таможенному декларированию и применению мер торговой политики в отношении экспортной продукции.

Ещё один тип СЭЗ в практике Малайзии – зоны одной компании (по международной терминологии) или лицензированные промышленные склады). Их деятельность регулируется в соответствии с *Таможенным законом* (Customs Act 1967). Такие структурные единицы создаются в регионах, мало эффективных для формирования СЭЗ.

Для получения подобного статуса необходимо удовлетворять таким критериям, как: экспорт не менее 80% произведённой продукции; импорт большей части сырья, компонентов, необходимых для организации производства. В целом, экспорт может составлять менее 80% объёма производства, но с одобрения Таможенной службы страны. Статус предоставляется компаниям, которые имеют безопасные с точки зрения противопожарной безопасности здания и строения для складирования полуфабрикатов, конечной продукции и отходов.

Список продукции составляется с указанием объёма или количества. Лицензия выдается сроком на 1-2 года с возможностью пролонгации. Стоимость лицензии составляет RM<sup>1</sup>1201.

Удовлетворение этим требованиям даёт компании возможность размещаться в пределах национальной таможенной территории, а также освобождает её от уплаты таможенных пошлин при импорте сырья, компонентов, машин и оборудования, при использовании в процессе производства. Компания вправе продать на внутреннем рынке часть произве-

---

<sup>1</sup>MR – национальная валюта Малайзии – малазийский ринггит

дённной продукции, но такая продажа расценивается как импорт, а товары подлежат взиманию импортных таможенных пошлин и налога с продаж. Частично компания может быть освобождена от импортных налогов при согласии министра финансов страны.

Первый пакет стимулов в отношении иностранных инвестиций был утверждён *Законом об инвестиционных стимулах* (InvestmentPromotionLaw 1968), который включил гарантирование резидентного статуса компаниям-инвесторам, предоставление налоговых каникул, скидок на экспортную продукцию и двойной вычет из расходов на стимулирование экспорта.

В 1971 г. к перечисленным льготам добавили освобождение от налогообложения прибыли сроком на 5-10 лет с учётом количества занятых в трудоёмких отраслях. При продлении статуса действовал налоговый кредит на 5-10 лет. Государство предоставляло земельные участки в аренду, электроэнергию и прочие объекты инфраструктуры по льготным тарифам.

Со временем налоговые льготы иностранным инвесторам были пересмотрены для привлечения ПИИ компаниями, которые проводят внутрифирменные исследования и переводят в страну капиталоемкие и техноёмкие отрасли. Стимулы разработаны для инвестиционных проектов в экономически менее развитых регионах страны, как Келантан, Тренггану, Раханг, Мерсинг в штате Джохор, а также Сабах, Саравак и Перлис.

### **История развития политики зонирования в Малайзии**

В 1970 г. правительство Малайзии разработало Новую экономическую политику, нацеленную на экспортное ориентирование экономики страны с учётом небольшой ёмкости внутреннего рынка, необходимости реструктуризации национальной экономики и решения проблемы безработицы.

К 1970-м гг. успешный опыт функционирования СЭЗ в Сингапуре доказал эффективность экономической модели экспортноориентированного развития на основе привлечения ПИИ в экономику страны, что и было взято на вооружение правительством Малайзии. Основная причина разработки политики зонирования в Малайзии связана с высокой безработицей, уровень которой составлял 7,3%, а в штате Пенанг – около 15%. Именно на решение данной проблемы и были нацелены первые СЭЗ, которые создавались как анклавные и экспортноориентированные зоны для привлечения ПИИ в трудоёмкие отрасли. С начала 1970-х гг. начался первый этап в практике СЭЗ Малайзии.

Первой зоной в Малайзии стала зона свободной торговли (ЗСТ) БайанЛепас в штате Пенанг в 1972 г. Она положила начало индустриализации экономики штата и всей страны, а также формированию кластера в сфере электроники и электрической продукции.

Уже спустя десять лет экспорт составлял 97% совокупных продаж зоны, а объём вложенных ПИИ оценивался в MR57,4 млн в 10 инвестиционных проектов. В отраслевом разрезе более 90% ПИИ было привлечено в электронику и производство электрической продукции [3].

Процесс формирования ЗСТ продолжился: на середину 1980-х гг. в стране функционировало 8 зон, в которых были зарегистрированы 83 компании и вложено MR467,5 млн, а численность занятых достигла 75 тыс.чел. [4]. Политика зонирования охватила штаты Пенанг (БайанЛепас, Праи, Праи Варф ЗСТ), Белангор (зоны Сунгаи Вэй, Амнанг, Телук Панглима Гаранг) и Малакка (зоны свободной торговли Бану Берендам и Танжонг Клинг).

Малайзия успешно применила сингапурскую модель развития СЭЗ для сборки полупроводников и производства электроники и электрической продукции. Немаловажную роль в развитии национальных СЭЗ сыграли таможенные правила США, в соответствии с которыми предоставлялись таможенные льготы американским электротехническим компаниям, перемещавшим производство за рубеж в целях сокращения издержек и в условиях обострения конкуренции со стороны Японии и ЕС. Это способствовало переводу из США трудоёмких производств в Малайзию благодаря дешёвой и относительно квалифицированной рабочей силе, знанию английского языка, политической стабильности, адекватной инфраструктуре, запрету на забастовки и создание профсоюзов на территории СЭЗ.

К 1975 г. в Малайзии функционировало 8 СЭЗ, ставшие источником промышленного экспорта, крупных объёмов вложения иностранных инвестиций. Одновременно происходит замедление темпов притока ПИИ, что было связано с принятием *Закона о координации промышленности* (IndustrialCoordinationLaw 1975), который повысил долю местного населения в общем штате компаний до не менее 30% для фирм с числом занятых более 75 человек; ужесточил лицензионные требования к компаниям с более 25 занятых и уставным капиталом более RM250 тыс. Одновременно были упрощены правила регистрации компаний с 100%-ой иностранной собственностью при условии, что на экспорт приходится более 80% совокупного производства. Правда, инвестиционная привлекатель-

ность СЭЗ сохранилась, а темпы прироста ПИИ с конца 1970-х гг. стали снова расти (23,14% в среднем ежегодно) благодаря расширению спроса на производимую в рамках зон продукцию.

Восемь известных зарубежных ТНК перенесли производственные мощности по сборке полупроводников с учетом фактора дешёвой рабочей силы. Это – Интел Малайзия, Хитачи Семикондакторс, Осрам Опто Сервисиз и другие ТНК, которые постепенно сформировали малазийскую «кремниевую долину».

В начале 1980-х гг. малазийская экономика оказалась в кризисном состоянии вследствие влияния мирового экономического кризиса и снижения цен на сырьё. Была поставлена задача диверсифицировать промышленную базу и перейти от трудоёмких отраслей к капиталоемким и техноёмким сферам. Стали разрабатывать программы развития промышленности в целях оживления экономики и формирования потенциала для стабильного экономического роста.

На втором этапе политики зонирования наблюдается смещение акцента в пользу диверсификации производственной базы и укрепления связей с национальной экономикой, т.е. меняется характер СЭЗ от анклавного к интегрированному. Уже к 1982 г. на долю СЭЗ приходилось более 52% промышленного экспорта Малайзии. Удельный вес промышленности в ВВП страны увеличился с 12,7% до 41,0% за 1970-1980 гг., а численность занятых – в 3 раза. В отраслевом разрезе более 50% составляли компании в сфере электроники и 11% – в текстильной отрасли [5].

В 1986 г. в Малайзии принимается *Закон о содействии инвестициям* (Promotion of Investments Law 1986), который упростил требования к лицензированию предпринимательской деятельности, повысил разрешаемую долю зарубежной собственности в уставном капитале местных компаний до 100%, предоставил льготы в форме инвестиционных и экспортных скидок, вычет из налогооблагаемой прибыли расходов на содействие экспорту. Меры оказались успешными, и экономика вышла из состояния рецессии. В результате среднегодовой темп прироста ПИИ возрос до более 60% в среднем ежегодно в течение 1986-1990 гг. Основные инвесторы в экономику СЭЗ как в данный период, так и в последующие годы – Япония, США, Сингапур, Гонконг, Малайзия.

На территории свободных экономических зон осуществлялось производство не только электроники и электрической продукции, но и текстиля, научного и измерительно-

го оборудования, пластмасс, металлургической продукции, химических и каучуковых товаров.

В начале 1990-х гг. политика экспортного ориентирования экономики страны столкнулась с рядом проблем, включая нехватку квалифицированной рабочей силы для развития промышленности, нехватку технических мощностей, излишнюю зависимость от притока ПИИ, нехватку поддерживающих отраслей для развития промышленности; появление стран с более дешёвой рабочей силой и большим объёмом преференций в отношении ПИИ (Китай, Вьетнам), появление новых технологий. Перечисленные проблемы стимулировали разработку мер поддержки техноёмких отраслей национальной экономики.

В 1989 г. в штате Пенанг был образован Центр по развитию квалификационных навыков в сотрудничестве между Корпорацией развития Пенанга и зарубежными ТНК (Моторола, Интел, Хьюлетт-Паккард). В этот же период меняется отраслевая структура зарегистрированных в Пенанге компаний, что позволило производить новые виды продукции благодаря передовым технологиям. Технологии передавались на основе зарубежных патентов и лицензий, а также торговых марок, управленческих навыков, технической спецификации, программ подготовки кадров. Сама Малайзия в этот период предпочитала импортировать технологии через совместные предприятия и лицензионные соглашения, тогда как объём внутреннего финансирования был невелик. Большое внимание уделялось и проблемам экологии.

Основой успеха развития СЭЗ в штате Пенанг стало укрепление взаимных связей между государственным и частным сектором, что не хватало другим регионам Малайзии. Но и последние обладали сравнительными преимуществами для успешного функционирования СЭЗ.

Можно привести следующие примеры. Штат Селангор получал наибольшую господдержку, а штаты Негири Сембилан и Малакка отличались более низкой заработной платой и дешёвыми земельными участками, что способствовало переводу отдельных видов производств на их территорию. В штате Перак функционируют специализированные промышленные парки, как Керамический парк, Инжиниринговый парк, Мебельный парк, Фармацевтический парк и Высокотехнологичный парк. Подобная практика в дальнейшем стала реализовываться в рамках концепции экономических коридоров в 2000-е гг.

В целом, создание СЭЗ в Малайзии соответствовало реализации задачи обеспечения занятости, решению социальных проблем и успешного применения сингапурского-



опыта зонирования. Сингапур ещё в начале 1970-х гг. доказал эффективность экономической модели привлечения иностранных инвестиций в наукоёмкие отрасли. Малайзия использовала этот опыт для сборки и последующего производства полупроводников в 1970-е гг., и к 1980-м гг. совокупный объём производства электроники и электрической продукции значительно вырос.

В 1990-е гг. формирование СЭЗ продолжилось. Так, организована в штате Серавак свободная промышленная зона Сама Джайа для производства продукции электроники полного цикла. Цель состояла в превращении штата в центр производства электрической продукции и продукции электроники, а самой зоны – в центр развития солнечной энергетики. Одновременно стала разрабатываться политика формирования технопарков в Малайзии. Первым создан парк Кулим в 1996 г.

В 1995 г. правительство принимает программу структурного перехода от отраслей с низкой добавленной стоимостью к отраслям с высокой добавленной стоимостью и формирования наукоёмкой специализации электроники. Это положила начало третьему этапу развития СЭЗ в Малайзии.

К началу XXI века темпы роста промышленного производства в стране замедлились, что стало следствием неэффективности политики координации и мониторинга развития промышленности, неэффективности рынка труда и ограничений в развитии человеческих ресурсов. Тем не менее, к 2009 г. на долю продукции электроники в малазийских СЭЗ приходилось 55% совокупного промышленного экспорта и 90% объема экспорта электроники.

На 2005 г. в Малайзии функционировало 18 СПЗ. Количество зарегистрированных резидентных компаний составило 651 с объёмом вложенных ПИИ в MR53,2 млрд., что равнозначно 72% всех прямых инвестиций в малазийской экономике. Меняется производственная специализация в сфере электроники – от простой сборки к производству продукции с высокой добавленной стоимостью, включая НИОКР, дизайн, брэнддинг, государственные закупки, оказание услуг. Ряд всемирно известных ТНК (Ай Би Эм, Сименс, Дженерал Электрик) зарегистрировали штаб-квартиры в малазийских СПЗ, а некоторые корпорации (Сони, Шарп, Хитачи, Эйсер, Кэнон) – центры международных закупок для обслуживания региональных рынков.

В итоге, благодаря развитию свободных экономических зон в стране электроника и производство электрической продукции стали основной сферой промышленного производства (29,3%), национального промышленного экспорта (55%) и занятых (28,8%)[6].

Практика зонирования позволила проводить как экспортноориентированную политику, так и одновременно политику импортозамещения. Первое направление торговой политики призвано стимулировать промышленный экспорт, развитие промышленности, формирование промышленных кластеров, главным образом, в сфере электроники и производства электрической продукции, а также текстиля, содействовать росту занятости и повышению уровня квалификации рабочей силы. Второе направление нацелено на поддержку и развитие местных отраслей промышленности, сокращение зависимости от импорта. Оба направления торговой политики, по сути, противоположны и требуют разных инструментов для своей реализации. Если импортозамещение проводится с помощью высоких таможенных пошлин и прочих ограничений импорта (необходимо для защиты местных менее развитых отраслей промышленности), то политика экспортного ориентирования – в рамках торговой либерализации (сниженных ставок таможенных пошлин) [7].

### **Современный этап функционирования малазийских СЭЗ**

По данным Секретариата АСЕАН, в Малайзии функционирует 530 СЭЗ, большая часть которых – государственные (77%), но есть и частнопредпринимательские зоны (23%) [8].

В 2007 г. руководство страны предложило план развития экономических коридоров в пяти регионах с учётом их сравнительных преимуществ и в целях экономического роста и постепенного нивелирования различий в уровне жизни населения. Главная цель состоит в трансформации экономики страны в полностью индустриальное государство к 2020 г. и в стимулировании экономического роста. В Малайзии утверждены программы образования пяти экономических коридоров.

Первым коридором стал Южный Искандар в штате Джохор. Его протяжённость равна 2217 кв.км. Сравнительные преимущества включают: географическую близость к экономически более развитому Сингапуру и два порта. Основной акцент сделан на такие сферы экономики, как информационные технологии и биотехнологии, промышленность и прежде всего электронику, исламские банки, образование и здравоохранение. Завершение формирования Южного коридора намечено на 2025 г.

Второй коридор – Северный экономический, территория которого охватывает штаты Кедах, Пенанг и Северный Перак. В Северный коридор входит часть трансграничной Северной зоны роста (в составе прилегающих регионов Индонезии, Малайзии и Таиланда), 7 субзон по развитию разных отраслей экономики и высокотехнологичный парк Кулим. Он создан в целях производства продукции с высокой добавленной стоимостью, развития промышленного и аграрного производства, туризма и логистики.

Третий коридор – Восточноприбрежный экономический коридор, который охватывает ряд областей в штате Джохор (Келантан, Тренггану, Паханг, Мерсинг). Его цели состоят в развитии пяти кластеров в сферах нефтегазовой отрасли, промышленности, сельского хозяйства, туризма и образования.

Четвёртый коридор – Экономический коридор Сабах, призванный стимулировать экономическое развитие штата и формирование центра торговли, инвестиций и туризма, промышленности и сельского хозяйства. На его территории намечено создать три зоны – промышленную, аграрно-продовольственную для малого и среднего бизнеса и туристическую, а также свободную промышленную зону.

Пятый коридор – Саравак, который должен быть сформирован к 2020 г. как центр развития возобновляемых источников энергии и привлечения энергоёмких отраслей. Запланировано 10 экономических зон по развитию, в том числе производства алюминия, стали, стекла, судового оборудования, аквакультур, пальмового масла.

Формирование экономических коридоров в стране призвано стимулировать кластеризацию национальной экономики на основе её реструктуризации и интеграции в глобальную производственную цепочку.

Для реализации этой цели в 2007 г. утверждён новый пакет стимулов: освобождение от налогообложения корпоративных доходов на 10 лет, освобождение от налога на переводимые за рубеж доходы сроком на 10 лет, неприменение национальных правил инвестиционного регулирования на территории коридоров, смягчение валютных ограничений, отсутствие ограничений на количество занятых иностранцев [9].

Более подробно рассмотрим Северный экономический коридор. Его формирование включает три этапа в течение 2007-2025 гг. в целях максимизации экономического потенциала, сокращения разрыва в уровнях доходов населения и увеличения производства продукции с высокой добавленной стоимостью в наукоёмких отраслях. Основной упор делается на четыре сферы экономики: промышленность, сельское хозяйство, туризм и логи-

стика. Так, в сфере сельского хозяйства поставлена задача превращения Малайзии в современную продовольственную зону и повышение продовольственной безопасности страны; в сфере промышленности – превращение в центр высокотехнологичного развития от простейшей сборки к производству товаров с высокой добавленной стоимостью; в туристической отрасли – формирование курортов мирового стандарта и азиатского центра медицинского туризма, и в сфере логистики – превращение страны в крупный центр обработки грузов, в важный портовый торговый центр и становление порта Пенанг как регионального транспортного хаба.

В рамках первого этапа (2007-2012 гг.) шло строительство инфраструктуры, были определены потенциальные инвестиционные проекты и выбраны инвесторы.

Второй текущий этап (2013-2020 гг.) призван стимулировать экономический рост на основе расширения частнопредпринимательского сектора и содействовать выходу национальных компаний на внешние рынки сбыта.

Третий этап (2021-2025 гг.) охватит производство основных видов продукции и услуг, и будет содействовать росту конкурентоспособности национальной продукции на внешних рынках.

В 2000-е гг. правительство Малайзии активизировало формирование еще одного типа СЭЗ – технопарков. Такая задача определена Планами экономического развития Малайзии на 2001-2005 гг., 2006-2010 гг., 2011-2015 гг. и 2016-2020 гг. в соответствии с целью создания экономики, основанной на знаниях, и её трансформации в экономику с высоким уровнем среднедушевых доходов населения.

Первый технопарк был создан в 1996 г. Им стал парк Кулим в штате Кедах на территории в 1700 га. Основная сфера деятельности – изготовление и очистка воды. Из числа других направлений можно выделить такие техноёмкие отрасли, как производство полупроводников, электроники, телекоммуникационной продукции, биотехнологий, промышленных газов, разработка исследовательских технологий, производство солнечной и ряда иных видов возобновляемой энергии, производство медицинских и научных приборов, оптического и электрооптического оборудования, контрольно-измерительного оборудования, оптоэлектроники, разработка новых технологий. В основные функции технопарка входят: развитие промышленности, НИОКР, образования и здравоохранения, а также рекреационных услуг.

Первой ТНК, которая перенесла сюда производственные мощности, стала корпорация Интел. Другие известные зарубежные инвесторы – Инфинеон, Фуджи, Фёрст Солар, Панасоник, Телефлекс.

Совокупный объём вложенных инвестиций оценивается в RM34 млрд. В нём зарегистрировано 24 ТНК, 37 малых и средних компании и занято около 27 тыс. человек. При этом 42% компаний действуют в течение не более 5 лет, 32% – 11-20 лет и 26% – 5-10 лет. По количеству занятых примерно одинаковое число компаний с менее 50 чел. и более 500 чел. [10]. Основные преимущества технопарка Кулим: квалифицированная рабочая сила, уровень квалификации которой постоянно совершенствуется; адекватная инфраструктура; стабильный пакет стимулов; низкие издержки ведения предпринимательской деятельности; автономная система управления; комплексная промышленная экосистема; а также стратегическое географическое положение.

Эти и иные преимущества позволили технопарку Кулим стать одним из самых эффективных технопарков в регионе Юго-Восточной Азии и «научным городом будущего».

### **Сотрудничество Малайзии с зарубежными странами в формировании СЭЗ**

Начиная с 1990-х гг., развивается сотрудничество Малайзии с зарубежными странами. Первым примером стали т.н. треугольники экономического роста, переросшие во второй половине 1990-х гг., в зоны экономического роста благодаря их территориальному расширению. Они являются разновидностью трансграничных СЭЗ, а страны Восточной Азии – одними из первых государств мира, которые стали использовать этот тип СЭЗ в практике зонирования [11].

Малайзия участвует в трёх зонах роста – Южной зоне роста в составе Индонезии, Малайзии и Сингапура, Северной зоне роста с участием Индонезии, Малайзии и Таиланда и Восточноазиатской зоне роста БИМП-ЕАГА с участием Брунея, Индонезии, Малайзии и Филиппин.

Наиболее успешной оказалась Северная зона роста (СЗР, Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle, IMT-GT). Она была создана в 1993 г. тремя странами в целях ускорения реструктуризации менее развитых регионов участвующих экономик. Для достижения цели определены такие задачи, как: содействие внутри- и межрегиональной торговле и инвестициям; стимулирование развития сельского хозяйства, агропромышленности и туризма; укрепление инфраструктуры и поддержка связности участвующих регионов;

развитие человеческих ресурсов и квалификационных навыков, поддержка мобильности рабочей силы, управление природными и экологическими ресурсами; укрепление механизмов сотрудничества, включая государственно-частное партнерство.

В состав Северной зоны роста территориально входят 10 провинций индонезийского острова Суматра, 14 штатов Малайзии и 14 провинций южной части Таиланда. Численность населения зоны составляет 78 млн человек, размер территории – 615,5 тыс. кв. км. В табл.1 представлены макроэкономические показатели Северной зоны роста.

Таблица 1.

**Макроэкономические показатели Северной зоны роста в 2012 г.**

Страны	Население, тыс.чел.	Территория кв.км	ВВП по ППС млн долл.	Темп роста ВВП, %
СЗР в целом	78181	615125	523,024	5,8
Индонезия-СЗР	53056	480793	233694	5,8
Малайзия-СЗР	15540	63617	225674	6,5
Таиланд-СЗР	9585	70715	63656	3,1
Доля Индонезии в СЗР, %	67,9	78,2	44,7	
Доля Малайзии в СЗР, %	19,9	10,3	43,1	
Доля Таиланда в СЗР, %	12,3	11,5	12,2	

*Источник.* Составлено на основе: IMT-GT Statistical Figures and Trends. ADB, May 2014, p.5.

Как видно из табл.1, темп прироста ВВП Малайзии был наиболее высоким по итогам 2012 г. по сравнению с соответствующим показателем других государств. Что касается доли Малайзии в совокупном ВВП СЗР (43,1%), то она несколько ниже показателя Индонезии (44,7%), но Малайзия намного уступает Индонезии по удельному весу в численности населения (в 3,4 раза) и по размеру территории (7,6 раза). Следовательно, динамика роста участвующих в СЗР малазийских регионов выше, чем у регионов Индонезии и Таиланда.

В утверждённой *Дорожной карте развития Северной зоны роста* выделено свои четыре экономических коридора, которые призваны укрепить связность участвующих ре-

гионов и на этой основе – стимулировать торговлю, инвестиции и туризм. Это – коридор Сонгхля-Пенанг-Медан; коридор Малаккского пролива; коридор Банда Асах-Медан-Пеканбару-Палембанг и коридор Мелака-Думаи. Позднее был сформирован пятый по счёту экономический коридор Ранонг-Пхукет-Асах.

Основные отрасли – производство натурального каучука, деревообработка (мебель, дома), производство пальмового масла, морепродуктов (консервированные тунец и крабы) и халяльной продукции. В частности, продолжается реализация проекта каучукового города – Кота Путра в малазийском штате Кедах. В программе развития Северной зоны роста на 2012-2016 гг. акцент сделан на формирование кластеров по связыванию экономических коридоров.

За 2005-2012 гг. совокупный экспорт СЗР увеличился с 156,8 до 267,1 млрд долл., или в 1,7 раза, в том числе из малазийских регионов – с 125,1 до 187,5 млрд долл., или в 1,5 раза. Удельный вес Северной зоны роста в совокупном экспорте АСЕАН равен 21,3%.

Совокупный импорт СЗР возрос с 121,5 до 223,5 млрд долл., или в 1,8 раза. Импорт из малазийских регионов зоны – с 110,7 до 186,0 млрд долл., или в 1,7 раза. На долю рассматриваемой зоны роста приходится 18,3% импорта АСЕАН в 2012 г. [12].

Основными торговыми партнёрами Северной зоны роста являются: АСЕАН (19,6%), Китай (13,4%), ЕС (10,0%), Япония (8,6%), США (8,3%), Республика Корея (3,4%), Австралия и Новая Зеландия (2,6%). На долю взаимной торговли приходится 12,0%.

Что касается объёма инвестирования, то приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в малазийские регионы Северной зоны роста увеличился с 2876 млн долл. в 2005 г. до 3029 млн долл. в 2012 г, или в 1,1 раза, что составляет 44,6% всех ПИИ, вложенных в экономику Малайзии. Внутренние инвестиции в участвующие в СЗР регионы Малайзии увеличились с 1833 млн долл. до 3825 млн долл. соответственно, или в 2 раза. Это равно 57,9% внутренних капиталовложений в экономику страны [13]. Приведённые данные свидетельствуют о важной роли Северной зоны роста в малазийской экономике.

Сотрудничество с зарубежными странами в реализации политики зонирования развивается и на двусторонней основе. В 2012-2013гг. сформированы совместные Китаем промышленные парки. Это – малазийско-китайский промышленный парк Куантан в Малайзии (2013 г.) и китайско-малазийский промышленный парк Цзиньчжоу в КНР (2012 г.). Оба парка функционируют на основе взаимных капиталовложений, совместного управле-

ния и призваны стимулировать торговое и инвестиционное сотрудничество, обмен технологиями и информацией.

Парк Куантан, расположенный на территории Малайзии в районе Восточноприбрежного экономического коридора, стал первым промышленным парком, которому был присвоен статус «Национального промышленного парка». Его территория составляет 6 кв. км. Промышленный парк был создан в 2013 г. правительствами двух стран и определён как знаковый проект в двустороннем инвестиционном сотрудничестве. В частности, порты Куантан и Цзиньчжоу стали перегрузочными центрами по поставке товаров из одной страны в другую и двусторонняя торговля возросла до 160 млрд долл. к 2017 г.

Собственность разделена между малазийской и китайской сторонами в соотношении 51:49. С обеих сторон собственниками выступают консорциумы компаний. С малазийской стороны это – компании ЭлДжиЭм Лэнд (40%), Куантан Поханг Холдинг и Сайм Дарби Пропети (30%) и правительство штата Паханг (30%) [14].

Рассматриваемый промышленный парк станет промышленными логистическим хабом в Восточноприбрежном экономическом регионе. Он специализируется на выпуске оборудования для производства пластмассовой и металлургической продукции, автокомпонентов, продовольствия, электрической продукции и электроники, ИКТ, потребительских товаров и возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Для резидентных компаний в малазийско-китайском промышленном парке сначала действовали те же стимулы, что и для малазийских СЭЗ, но затем они были расширены. Это – освобождение от налога на прибыль корпораций на 15 лет, освобождение от оплаты аренды земельных участков.

В экономику малазийско-китайского промышленного парка Куантан вложено RM9,7 млрд. На его территории реализуется ряд крупных инвестиционных проектов. Из их числа можно выделить строительство в 2017 г. сталелитейного завода с ежегодным объёмом производства в 3,5 млн тонн; сооружение алюминиевого завода и завода по переработке пальмового масла; расширение мощности порта Куантан на основе капиталовложений в RM 5 млрд. Будет создано более 12 тыс. новых рабочих мест. Общий объём запланированных совместных инвестиций оценивается в RM15,8 млрд.

Правительство Малайзии также вложит инвестиции в экономику совместного промышленного парка в объёме RM1,5 млрд в пакет стимулов и строительство инфраструктуры и еще RM1,1 млрд в реализацию инвестиционных проектов.

### **Преимущества и издержки малазийских СЭЗ**



Малазийскую практику зонирования отличают:

- невысокие административные формальности; так, срок регистрации компаний сократился с 3 дней до 1 часа; невелико количество дней для проведения экспортной (1,3) и импортной (1,4) сделки;
- адекватная инфраструктура;
- динамичное развитие сферы электроники;
- пакет стимулов, в том числе минимальные таможенные сборы и формальности при импорте и экспорте продукции на территорию и с территории свободных зон;
- массивные вложения прямых иностранных инвестиций;
- передача технологий, квалификационных навыков и управленческого опыта;
- повышение уровня квалификации рабочей силы.

Перечисленные факторы содействовали переводу не только производственных мощностей зарубежными ТНК, но в последующем – исследовательских мощностей, развитию нанотехнологий, микро электромеханических систем в промышленности, внедрению новой производственной техники и инструментов, проведению технических экспертиз и подготовке рабочей силы.

Функционирование ТНК на территории свободных экономических зон стимулировало разработку и внедрение инструментов государственной поддержки снабжения предприятий в СЭЗ компонентами и прочими полуфабрикатами.

С учётом применения в производстве ТНК международных стандартов последние стали успешно практиковаться и национальными компаниями, что стало ещё одним фактором содействия росту конкурентоспособности малазийской продукции. Активное внедрение новых технологий национальными компаниями страны способствовало производству точного оборудования, электронных компонентов, систем видеонаблюдения, автоматизированных систем управления. В итоге произошла эволюция от малого и среднего бизнеса к транснациональному бизнесу и становление малазийских ТНК, как ныне известные Атлан Индастриз, Глоубтроникс Текнолоджи, Энг Текнолоджи.

Структура экономики СЭЗ Малайзии эволюционировала от трудоёмких к капиталоемким отраслям, что в том числе связано с повышением стоимости рабочей силы. Трудоёмкие отрасли были переведены в страны с меньшей оплатой труда, как Китай или Вьетнам, а сама Малайзия стала специализироваться на отраслях с высокой добавленной стоимостью.

Одновременно, позитивный эффект на развитие свободных зон оказала государственная поддержка и упрощение регулирования зон.

В 2013 г. правительство обновило пакет стимулов для инвесторов в СЭЗ. Он включил освобождение от налогообложения корпоративных доходов сроком на 10 лет; освобождение от налогообложения доходов, переводимых за рубеж, сроком на 10 лет; освобождение от требования численности занятых малазийцев не менее 30%, неограниченный доступ к источникам капитала, неограничение доли занятых иностранных работников.

Изменилась и земельная политика. В период 1970-х гг. покупать земельные участки вправе были только те иностранные компании, которые экспортировали не менее 80% объёма производства. С середины 1980-х гг. критерий был снижен до 50%, или если в иностранной компании занято не менее 350 малазийских работников, работающих полный рабочий день. В 1998 г. право покупки земли получили иностранные компании, участвующие в реализации нового инвестиционного проекта или в диверсифицирующие свою деятельность на территории Малайзии независимо от объёма экспорта.

Одна из проблем функционирования СЭЗ в Малайзии связана с высокой зависимостью промышленности и экспорта от такой одной отрасли, как электроника и производство электрической продукции, что создаёт немалые риски с учётом соотношения между спросом и предложением на мировом рынке. В настоящее время руководство страны проводит политику поддержки развития других отраслей экономики, как биотехнологии, производство пальмового масла, халяльной продукции, натурального каучука.

Другая проблема – специфика системы трудовых отношений, которые запрещают создание профсоюзных организаций в сфере электроники на территории СЭЗ. Правда, трудовые споры между работодателем и работниками достаточно эффективно разрешаются в судах [15].

Можно назвать и такую проблему малазийской практики зонирования, как отсутствие единого государственного органа по координации деятельности СЭЗ. Частично такие функции выполняет *Орган по поддержке промышленности*, который содействует компаниям на разных этапах их регистрации и функционирования.

Прочие проблемы в развитии СЭЗ и использования их преимуществ национальным бизнесом включают: нехватку высоко квалифицированной рабочей силы, недостаточную поддержку со стороны государства, налоговое регулирование, конкуренцию со стороны импортных товаров.

Таким образом, структура экономики СЭЗ в Малайзии сделала гигантский скачок от простой сборки импортных компонентов к производству и продажам продукции собственных брэндов на национальном и мировом рынках. Свободные зоны оказали немалое влияние на экономику страны благодаря сложившимся устойчивым связям с зарубежными компаниями, росту занятости, передаче технологий, повышению квалификационных и управленческих навыков.

### **Выводы**

СЭЗ содействовали более сбалансированному экономическому росту страны. По оценкам экспертов, темп роста производства в малазийских свободных зонах в два раза превышает соответствующий показатель в других регионах страны [16].

Малазийская практика зонирования доказала свою эффективность, оказав содействие развитию промышленности, главным образом электроники, и экономики в целом. В итоге, Малайзия стала известным продуцентом и экспортёром полупроводников и прочей продукции электроники и электрических товаров. Благодаря дешёвой рабочей силе и ряду иных факторов экономика эволюционировала от трудоёмких отраслей к капиталоемким и техноёмким отраслям, от простой сборки компонентов к производству конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

### **БИБЛИОГРАФИЯ**

1. Asian Economic Integration Report 2015. Bangkok, 2016. 167 p.
2. Global Free Zones of the Future. 2012/2013 Winners, FDI Magazine, June/July 2012. 12 p.
3. Hiroshi Oikawa, M. FTZ Development for Export-Oriented Industrialization in Penang. /Malaysia: The Role of Government in Supporting TNCs and Local SMEs. Kuala-Lumpur, 2014. P.97-111.
4. Denkar S. Malaysia's Free Trade Zones and Their Impact on Malaysian Economy. [Electronic Resource]. Access:<http://www.dergisosyalbil.selcuk.edu.tr/>
5. Study on Industrial Estates Development in Malaysia. 2014. [Electronic Resource]. Access: <http://www.epu.gov.my/study-on-industrial-estates-development-in-malaysia>
6. IMT-GT Statistical Figures and Trends. ADB, May 2014. 160p.
7. Костюнина Г.М. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). / Международная экономическая интеграция. Под ред.Н.Н.Ливенцева. М., Экономистъ, 2006. С.226-260.
8. Chai Y.T., Oojuoi Chooi I., The Development of Free Industrial Zones – The Malaysian Experience. Kuala Lumpur, 2009. 10p.

9. Guide on Free Commercial Zone Goods and Services Tax. Kuala-Lumpur 22 July 2014.10 p.
10. Siringam G. The Economic and Social Effect of Export Processing Zones: The Case of Malaysia. ILO, Geneva, WP 66, 2014. 30 p.
11. Костюнина Г.М., Баронов В.И. Трансграничные свободные экономические зоны в зарубежных странах (на примере Китая). Вестник МГИМО-Университета. 2011. № 2. С.169-178.
12. IMT-GT Statistical Figures and Trends. ADB, May 2014. 160p.
13. Администрация Восточноприбрежного экономического коридора. [ElectronicResource]. Access: [http://www.ecerdc.com.my/media\\_releases/malaysia-china-kuantan-industrial-park/](http://www.ecerdc.com.my/media_releases/malaysia-china-kuantan-industrial-park/)
14. Sri Wulandari. Malaysia's Free Industrial Zones. Reconfiguration of the Electronics Production Space. Asia Monitor Resource Centre. 2014. P.212-225.
15. Костюнина Г.М. Трудовые отношения в Малайзии. Труд за рубежом. 2002. №2. С.57-76.
16. Rahimi A., Norlena H., Nor Hasni O., Che Sobry A., Shashimi M. Technology Park Services: The Impact on Incubating Companies. Journal of Southeast Asian Research. 2014 (2014), ID 674095, 9 p.

#### REFERENCES

1. Asian Economic Integration Report 2015. Bangkok, 2016. 167 p.
2. Global Free Zones of the Future. 2012/2013 Winners, FDI Magazine, June/July 2012. 12 p.
3. Hiroshi Oikawa, M. FTZ Development for Export-Oriented Industrialization in Penang. /Malaysia: The Role of Government in Supporting TNCs and Local SMEs. Kuala-Lumpur, 2014. P.97-111.
4. Denkar S. Malaysia's Free Trade Zones and Their Impact on Malaysian Economy. [Electronic Resource]. Access:<http://www.dergisoyalbil.selcuk.edu.tr/>
5. Study on Industrial Estates Development in Malaysia. 2014. [Electronic Resource]. Access: <http://www.epu.gov.my/study-on-industrial-estates-development-in-malaysia>
6. IMT-GT Statistical Figures and Trends. ADB, May 2014. 160p.
7. Kostyunina G.M. Assotciatciya stran Yugo-Vostochnoy Azii (ASEAN). [The Association of South East Asian Nations (ASEAN)] / Mejdunarodnaya ekonomicheskaya integratciya. [International Economic Integration]. M., Ekonomist, 2006. S.226-260. (in Russian).
8. Chai Y.T., Oojuoi Chooi I., The Development of Free Industrial Zones – The Malaysian Experience. Kuala Lumpur, 2009. 10p.
9. Guide on Free Commercial Zone Goods and Services Tax. Kuala-Lumpur 22 July 2014.10 p.
10. Siringam G. The Economic and Social Effect of Export Processing Zones: The Case of Malaysia. ILO, Geneva, WP 66, 2014. 30 p.

11. Kostyunina G.M., Baronov V.I. Transgranichniye svobodniye ekonomicheskiye zoni v zarubejnikh stranakh (na primere Kitaya) [Transboundary Free Economic Zones in Foreign Countries]. Vestnik MGIMO-Universiteta [Journal of MGIMO-University]. 2011. № 2. S.169-178 (in Russian).
12. IMT-GT Statistical Figures and Trends. ADB, May 2014. 160p.
13. Administration of East Coast Economic Corridor [Electronic Resource]. Access: [http://www.ecerdc.com.my/media\\_releases/malaysia-china-kuantan-industrial-park/](http://www.ecerdc.com.my/media_releases/malaysia-china-kuantan-industrial-park/)
14. Sri Wulandari. Malaysia's Free Industrial Zones. Reconfiguration of the Electronics Production Space. Asia Monitor Resource Centre. 2014. P.212-225.
15. Kostyunina G.M. Trudoviye otnosheniya v Malaisii [Trade Relations in Malaysia]. Trud za rubejom [Labour Abroad]. 2002. №2. S.57-76 (in Russian).
16. Rahimi A., Norlena H., Nor Hasni O., Che Sobry A., Shashimi M. Technology Park Services: The Impact on Incubating Companies. Journal of Southeast Asian Research. 2014 (2014), ID 674095, 9 p.