

Особенности польской трудовой миграции

А.А. Габарта, к.э.н., доцент, МГИМО МИД России

В статье рассматриваются особенности влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие Польши. Рассмотрен феномен трудовой миграции в польском обществе. В статье также описаны особенности социально-экономического развития Польши на современном этапе, воздействие трудовой миграции на социально-экономическое и политическое развитие Польши.

Ключевые слова: Польша, польская экономика, трудовая миграция, Денежные переводы, миграционные потоки, занятость

A. Habarta. Features of Polish labor migration

The article analyzes the impact of labor migration on socio-economic development of Poland. It also considers the phenomenon of labor migration in Poland and describes the features of country's socio-economic development at the present stage, the impact of labor migration on the socio-economic and political development of Poland.

Key words: Poland, polish economy, labor migration, remittances, migration flows, employment,

Одним из последствий вступления Польши в ЕС в 2004 г. стал рост трудовой миграции из данной страны. Основной движущей силой оттока рабочей силы из Польши являются диспропорции в социально-экономическом развитии Польши по сравнению со «старыми членами ЕС» (ЕС-15), проявляющимися в уровнях доходов населения. Другой важной причиной трудовой миграции является высокий уровень безработицы.

По состоянию на начало 2015 г. население Польши составляло около 38,48 млн. человек – 8% населения ЕС¹. Характерными чертами польской возрастной структуры общества были низкие темпы естественного прироста населения, рост продолжительности жизни. В 2004-2013 г. доля населения в

¹ Рассчитано автором на основе статистических данных Польской статистической службы, код доступа: <http://stat.gov.pl/podstawowe-dane/>, дата захода 29.02.2016

возрасте от 15 до 64 лет выросла на 1% и составила 70,7% от всего населения страны². В аналогичный период доля населения старше 65 лет выросла с 13% до 14,2%, а доля населения младше 15 лет уменьшилась с 17,2% до 15%. На основе вышеприведенной статистики можно сделать вывод, что низкая рождаемость в сочетании с низкой смертностью ведут к старению населения Польши.

В 2004 г. ВВП на душу населения по ППС Польши был в 2,5 раза меньше чем средний показатель по ЕС-15 и был чуть больше 13 тыс. долл. США. Для сравнения, в аналогичный период подушевой ВВП по ППС в Германии составлял – 30,7 тыс. долл. США, Ирландии – 38 тыс. долл. США, Великобритании - 33,1 тыс. долл. США, Голландии – 35,2 тыс. долл. США. В 2004-2014 гг. Польша смогла увеличить ВВП на душу населения по ППС на 46,8% но, несмотря на это, значительный разрыв в уровнях доходов населения между Польшей и странами ЕС-15 сохранялся. В 2014 г. подушевой показатель ВВП по ППС Польши составлял 62,2% от уровня ЕС-15.³

Накануне вступления Польши в ЕС уровень безработицы в Польше был одним из самых высоких в странах Центрально-Восточной Европы – 19,8%, а среди молодого населения превышал 40%⁴. Вступление Польши в ЕС означало открытие европейского рынка труда для граждан этой страны. Первыми странами, которые открыли свой рынок труда для польских трудовых мигрантов в 2004 г, кроме новых членов ЕС стали: Великобритания, Ирландия, Швеция. В 2006 г. их примеру последовали Финляндия, Португалия, Испания, Италия, Греция, в 2007 - Голландия и Люксембург, 2008 г. – Франция, 2009 – Бельгия и Дания. Последние ограничения на перемещение польской рабочей силы в рамках ЕС были отменены в 2011 г. (Германия, Австрия). Благодаря вступлению в ЕС, граждане Польши получили возможность работать в странах, не являющихся членами ЕС, но входящих в состав Европейской экономической зоны: Исландии (с 2006 г.), Норвегии (с 2009 г.), Швейцарии (с 2011 г.).

Накануне 2004 г. в странах ЕС насчитывалось около 0,5 млн. польских трудовых мигрантов. Точный масштаб польской трудовой мигрантов в ЕС

² Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa, 2014 r.

³ Рассчитано автором на основе статистических данных Всемирного Банка, код доступа: <http://data.worldbank.org/indicator/>, дата захода 29.02.2016

⁴ 10 PL-UE. Polskie 10 lat w Unii. Raport. Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP, Warszawa, 2014, str. 196.

трудно подсчитать в связи с разной системой методологии в странах-экспортерах и странах-импортерах рабочей силы в рамках ЕС. В связи с этим существует множество оценок величины миграции из Польши. На взгляд автора достоверным источником информации в данном вопросе могут служить данные польской статистической службы и данные переписи населения, согласно которым за 2004-2014 из Польши мигрировало в страны ЕС более 1,3 млн. человек, около 3,5% населения страны.⁵

Трудовые миграционные потоки из Польши в страны ЕС обусловлены как состоянием национального хозяйства Польши, так и общей экономической ситуацией в ЕС. Самая крупная волна миграции наблюдалась в 2004-2007 гг. По подсчетам польской статистической службы, в 2007 г. количество трудовых мигрантов, которые работали в странах ЕС составляло 1,86 млн. человек. В кризисный 2009 г. динамика оттока трудовых мигрантов уменьшилась, появились обратные процессы – возвращение граждан Польши обратно на родину. В 2010 г. масштаб эмиграции из Польши уменьшился до 1,61 млн. человек. С 2011 г. отток рабочей силы из Польши усилился и в 2012 г. достиг 1,72 млн. человек. В совокупности, с учетом сезонных работников и тех мигрантов, которые вернулись обратно в Польшу, объем трудовой миграции в 2004-2013 гг. составил 2,4 млн. человек. Самый большой отток трудовых ресурсов наблюдался в трех польских воеводствах: Опольском, Свентокшиском и Подкарпатском.

После вступления Польши в ЕС, изменились направления польских миграционных потоков. До 2004 г. более 37% всех покинувших Польшу направлялись в Германию, 20% мигрантов в США.⁶

После 2004 г. основными центрами притяжения польской рабочей силы стали страны ЕС. Согласно данным польской статистической службы более 30% мигрантов направились в Великобританию, 23,5% - Германию, 5,5% - Ирландию, и по 4,5% в Италию и Голландию⁷. Такое положение дел было вызвано быстрым открытием ирландского и британского рынка трудов для польских мигрантов, а также хорошим уровнем знания английского языка среди покидающих Польшу граждан. Поэтому основная масса польских трудовых мигрантов в Великобритании и Ирландии — это молодые и хорошо образованные люди. Привлекательность Голландии для польских

⁵ там же

⁶ там же, стр. 203.

⁷ там же

трудоустройства мигрантов объясняется наличием большого количества свободных рабочих мест в отдельных производственных сферах экономики и высоким уровнем оплаты труда. После официального открытия немецкого рынка труда для польских мигрантов, Германия стала одним из самых привлекательных центров притяжения польской рабочей силы. Отличительной чертой трудовых мигрантов, которые направляются в эту страну, является их зрелый возраст и обладание худшими квалификациями.

Последствия трудовой миграции из Польши неоднозначны. С одной стороны, отток избыточной рабочей силы способствовал сглаживанию социальных проблем, был одним из источников снижения уровня безработицы в Польше. С другой стороны, Польша как экспортер рабочей силы, стала получать доходы в виде денежных переводов от своих мигрантов из стран ЕС-15. По данным Национального Банка Польши в 2004-2013 гг. совокупный объем денежных трансфертов от польских мигрантов составил 33,6 млрд. евро⁸. В 2004-2007 гг. средние темпы прироста денежных переводов мигрантов в Польшу составляли 33,6% в год. В 2007 г. был установлен рекорд, денежные трансферты достигли 4,6 млрд. евро. В 2008-2013 гг. из-за экономического кризиса и его последствий уменьшился отток рабочей силы из Польши, а также ухудшились условия работы и оплаты труда польских трудовых мигрантов в странах ЕС. Объем трансфертов уменьшился. В 2013 г. денежные переводы составляли 80% от уровня 2007 г. – 3,6 млрд. евро. Трансферты мигрантов являются третьим по значимости, после средств из структурных фондов ЕС и ПИИ, источником притока капитала в польскую экономику. Трансферты существенным образом повлияли на благосостояние семей мигрантов, которые остались в Польше. Благодаря их денежным переводам в Польше происходит рост внутреннего спроса, способствуя, таким образом, увеличению производства и занятости в Польше. Большинство трансфертов направлялось жителям маленьких городов и сел, расположенных в западной части Польши. По подсчетам польских экономистов более 2,5 млн. домашних хозяйств выступили в роли получателей вышеупомянутых денежных средств. Благодаря денежным переводам удалось уменьшить уровень бедности в Польше на 2%.

Отток рабочей силы из Польши оказал воздействие на польский рынок труда и занятость. В 2004 г. уровень безработицы в Польше составлял более 19% экономически активного населения. К 2008 г. он уменьшился до 7,1%. Из-за кризиса и его последствий безработица в Польше в 2014 г. опять

⁸ там же, стр. 207.

составила двузначные цифры- 10,3%⁹. Уровень безработицы среди молодежи в 2004-2008 гг. существенно снизился с 40,5% до 17%. В последующие годы опять наблюдается тенденция к повышению. В 2014 г. около 27,2% безработных это лица в возрасте от 15 до 24 лет¹⁰. Хотя не совсем корректно утверждать, что отток рабочей силы из Польши являлся главной причиной уменьшения уровня безработицы. Во-первых, не все мигранты в момент покидания Польши были экономически активным населением, высокий удельный вес в данной группе был среди студентов. Во-вторых, в 2004-2008 гг. количество безработных граждан Польши уменьшилось приблизительно на 2 млн. человек, а величина миграции в данный период была гораздо меньше.

Отток трудовых ресурсов оказал сильное воздействие на польский рынок труда. Как уже ранее упоминалось, самый большой отток рабочей силы имел место в воеводствах: Опольском, Свентокшиском и Подкарпатском, из которых уехало 25-35% экономически активного населения. В результате в данных регионах стал наблюдаться дефицит рабочей силы в производственных отраслях национальной экономики. Освобождавшиеся вакансии в Польше замещаются менее квалифицированными кадрами. Дефицит рабочей силы в отдельных отраслях экономики не оказал значительного влияния на рост уровня заработной платы. В начале 2000-х гг. он вырос не более чем на 4%.

Другой очень важной проблемой, связанной с оттоком трудовых ресурсов из Польши, является проблема «утечки мозгов». Данный термин означает, что страна в результате миграции теряет наиболее квалифицированную рабочую силу. Отток высококвалифицированных кадров препятствует научно-техническому развитию страны. Несмотря на то, что более 20% лиц, покинувших Польшу, обладало дипломом о высшем образовании, польские политики утверждают, что в Польше до сих пор наблюдается избыток высокообразованной рабочей силы. В 2003-2014 гг. Польшу покинуло около 32,5 тыс. высококвалифицированных специалистов¹¹. Одной из причин утечки мозгов является низкий уровень заработной платы. Как известно, Польша выбрала модель экономического

⁹ Рассчитано автором на основе статистических данных Всемирного Банка, код доступа: <http://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.NE.ZS>, дата захода: 29.02.2016

¹⁰ там же.

¹¹ Электронный ресурс, код доступа: http://www.biztok.pl/gospodarka/specjalisci-uciekaja-z-polski-tracimy-ogromny-potencjal_a18619, дата захода 29.02.2016

роста, основанного на дешевой рабочей силе, а не на инновациях. Расходы на НИОКР в Польше составляют менее 1% ВВП¹².

Новая волна эмиграции (после 2004 г.) оказала негативное влияние на демографическую ситуацию Польши. Динамика старения населения в Польше одна из самых быстрых, кроме того уровень рождаемости и приток мигрантов в последние годы остается на очень низком уровне. Поэтому отток трудоспособного населения имеет очень тяжелые последствия для социально-экономического развития Польши в будущем. Более 70% мигрантов, которые покинули Польшу в 2004-2014 гг. - это лица моложе 40 лет.

С эмиграцией трудоспособного населения из Польши связано новое явление «евро-сиротство», когда один из родителей отправился на заработки в страны ЕС-15. С одной стороны, это оказывает психологически негативное воздействие на развитие ребенка, с другой стороны, основная цель миграции - это улучшение экономических условий жизни семьи. По данным польского министерства образования в 2010 г. в Польше насчитывалось около 100 тыс. «евро-сирот»¹³. Случаи, когда оба родителя уехали на заработки в другую страну составляют около 22% всех мигрантов.

Другим социальным явлением трудовой миграции является рост количества заключаемых браков между гражданами Польши и иностранцами. По данным польской статистической службы, количество смешанных браков, в 2012 г. выросло на 10%. Другим негативным социальным явлением активного участия Польши в миграционных процессах после 2004 г., стал рост количества разводов. Что касается географического распределения данного явления, то лидерами стали те воеводства, в которых высок уровень эмиграции.

Новым и пока не до конца изученным последствием трудовой миграции для современной Польши является феномен реинтеграции вернувшихся мигрантов. В период кризиса и отрицательного экономического роста во многих странах ЕС количество трудовых мигрантов, которые стали возвращаться обратно к себе на родину, значительно возросло. В 2008 г., согласно данным Центра изучения общественного мнения, в Польше насчитывалось около 2,9 млн. человек, которые в 1997-2008 гг. имели опыт

¹² Рассчитано автором на основе статистических данных Всемирного Банка, код доступа: <http://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.NE.ZS>, дата захода: 29.02.2016

¹³ 10 PL-UE. Polskie 10 lat w Unii. Raport. Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP, Warszawa, 2014, p. 211.

работы за рубежом¹⁴. По оценкам исследователей репатрианты, которые возвращаются в Польшу после 2000 г. были лицами молодого возраста с более высоким уровнем образования, чем те, трудовые ресурсы, которые никогда не уезжали за рубеж надолго. К тому же, на родину возвращаются, в основном, холостые мужчины. Всего лишь 35% вернувшихся находились за рубежом больше одного года. Основные потоки репатриантов были из Германии (более 30%), США (11%) и Великобритании (11%). В структуре репатриантов высокий удельный вес составляют польские граждане, вернувшиеся из Италии, Франции и Германии, которые покинули Польшу до 2004 г.

Другой интересной особенностью вернувшихся мигрантов это то, что, в основном, они были жителями маленьких городов и сел. В 2008-2009 гг. наблюдался очень маленький приток бывших мигрантов в крупные городские агломерации: варшавскую, катовицкую или гданьскую, которые обладали развитым и относительно емким рынком труда.

Вернувшиеся мигранты сталкивались с теми же проблемами при трудоустройстве, что и лица, никогда не покидавшие Польшу. Только 69% из них удалось найти работу. Среди репатриантов уровень безработицы был выше на 2% чем у лиц, не имевших опыта работы за рубежом¹⁵. Им сложнее найти работу. Это можно объяснить следующими факторами. Большинство польских трудовых мигрантов в ЕС работает не по специальности. Они имеют более высокое образование, чем требуется на должности, на которой они заняты. Например 30% польских трудовых мигрантов имеют дипломы о высшем образовании, при этом 90% из них трудятся в тех отраслях экономики, где востребован физический труд¹⁶. Поэтому инвестиции в трудовой капитал польских мигрантов за рубежом ничтожны. В связи с этим по средствам мигрантов не происходит трансферт знаний в польскую экономику.

Другой особенностью возвратившихся мигрантов в Польшу является их склонность к открытию собственного дела. Их доля на 5-12% выше в зависимости от региона, чем у лиц, не имеющих опыта работы за рубежом¹⁷.

¹⁴ Coping with Emigration in Baltic and East European Countries, OECD, 2013, p.116

¹⁵ Coping with Emigration in Baltic and East European Countries, OECD, 2013, p. 118.

¹⁶ Coping with Emigration in Baltic and East European Countries, OECD, 2013, p. 119

¹⁷ там же

У вернувшихся мигрантов более широкий кругозор, и они более уверены в своих силах.