

## **Экономическое сотрудничество Пакистана и США**

**Н.Галищева, д.э.н., проф. кафедры мировой экономики МГИМО (У) МИД России**

*В статье рассмотрена товарная структура пакистанского экспорта в США и импорта из этой страны и состояние двустороннего инвестиционного взаимодействия. Отмечено, что все возрастающее инвестиционное сотрудничество между Пакистаном и США помогает развитию экономических связей между ними. Автор акцентирует внимание на роли проживающей в США пакистанской диаспоры, которая насчитывает несколько сотен тысяч человек и способствует укреплению многосторонних связей между двумя странами. Диаспора представлена, главным образом, высококвалифицированными специалистами в области медицины, информационных технологий, торговле и др. Отмечено, что за последние десятилетия произошел значительный рост объемов денежных переводов пакистанцев из США в экономику Пакистана.*

**Ключевые слова:** экономика Пакистана, экономика США, внешняя торговля Пакистана, торговля между Пакистаном и США, инвестиционное взаимодействие Пакистана и США, Пакистанский институт ядерных исследований и технологий, пакистанская диаспора в США, Агентство США по международному развитию, денежные переводы в Пакистан, финансовая помощь Пакистану, Пакистано-американский стратегический диалог, американский закон 2009 г. об усилении сотрудничества с Пакистаном.

**N.Galitseva. The Economic Ties between Pakistan and the USA**

*The article examines the commodity structure of the Pakistani exports to the USA and imports from this country as well as the current bilateral investment interaction. It is noted that the growing investment cooperation between the USA and Pakistan helps strengthening ties between these countries. The author focuses on the role of the living in the USA Pakistani diaspora, which consists of several hundred thousands people and helps strengthening multilateral economic ties between the two countries. The diaspora is represented mainly by highly qualified specialists in such spheres as medicine, IT, trade etc. It is noted that over the last decade the Pakistani diaspora in the USA has significantly increased the volume of remittances to the economy of Pakistan.*

**Keywords:** Economy of Pakistan, economy of the USA, foreign trade of Pakistan, trade between Pakistan and the USA, investment interaction between Pakistan and the USA, the Pakistan Institute of Nuclear Science and Technology, Pakistani diaspora in the USA, the United States Agency for International Development – The USAID, remittances to Pakistan, the financial aid

*to Pakistan, the Pakistan-U.S Strategic Dialogue, the Enhanced Partnership with Pakistan Act of 2009.*

Основатель Исламской Республики Пакистан Мухаммад Али Джинна в 1947 г. подчеркивал в своем радиообращении к нации, что основой внешней политики Пакистана «является дружба со всеми государствами на планете»<sup>1</sup>. Однако последующие исторические события – три войны с Индией, ряд военных переворотов в Пакистане и др. – внесли определенные коррективы в расстановку внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов пакистанского государства.

Пакистано-американские торгово-экономические связи начали развиваться вслед за установлением между странами 20 октября 1947 г. дипломатических отношений. На протяжении почти 70 лет (за исключением периода начала 1970-х гг.) совпадение геополитических интересов Исламской Республики Пакистан и США в регионе способствовало поддержанию довольно тесных двусторонних экономических связей. Благодаря своему важному стратегическому положению Пакистан стал объектом серьезного интереса со стороны американского политического и военного истеблишмента, рассматривающего эту страну в качестве своего союзника в Южной Азии в период холодной войны с СССР. С конца 1970-х гг. многостороннее пакистано-американское взаимодействие вышло на качественно новый уровень. В частности, во время пребывания советских войск в Афганистане (1979-1989 гг.) Пакистан стал ключевым союзником США в деле противодействия распространению советского влияния в регионе. Именно тогда заметно возросла финансовая и техническая помощь США Пакистану, которая была использована и для заложения основ современной пакистанской экономики. С 2001 г. США рассматривали Пакистан в качестве своего важного союзника в борьбе с режимом Талибан в Афганистане и предоставляли в этой связи Исламабаду, помимо прочего, логистическую и разведывательную помощь. Американская администрация публично признала значимость тесных двусторонних связей с Пакистаном и в 2004 г. назвала его главным союзником НАТО, не входящим в состав блока<sup>2</sup>.

Важной составляющей пакистано-американских отношений, несомненно, является военно-техническое сотрудничество, начавшееся еще в 1950-е гг. Только в 2014 г. Пакистан закупил в США восемь патрульных катеров GRC43V, на сумму порядка в 350 млн долл.<sup>3</sup> Эти катера призваны улучшить патрулирование береговой линии Пакистана, протяженность которой составляет 1046 км, а также эффективнее бороться с пиратством и наркотрафиком на севере Аравийского моря.

### Взаимная торговля Пакистана и США

Одновременно с укреплением политических и военных связей между двумя странами развивалось тесное сотрудничество в экономической сфере. Так, в 1950-1990-е гг. доля США во внешней торговле Пакистана существенно увеличилась, и к середине 1990-х гг. – периоду запуска широкомасштабных либеральных реформ в Пакистане достигла 16% в пакистанском экспорте и 10% в импорте (см. таблицу 1).

Таблица 1

#### Доля США во внешней торговле Пакистана в 1970-1990-е гг. (%).

	1973/74 ф.г.	1980/81 ф.г.	1986/87 ф.г.	1994/95 ф.г.
Экспорт	5,32	6,05	10,12	16,16
Импорт	25,61	10,92	11,02	9,38

Примечание: финансовый год начинается в Пакистане 1 июля, а заканчивается 30 июня следующего календарного года.

Источник: Zaidi, Akbar S. *Issues in Pakistan's Economy* // Oxford University Press. – Karachi, 2014. P.169.

В целях углубления экономического сотрудничества в июне 2003 г. Пакистан и США подписали Рамочное соглашение по торговле и инвестициям (*The Trade and Investment Framework Agreement*), призванное содействовать дальнейшему наращиванию объемов двусторонней торговли. В настоящее время США стабильно занимают первое место в пакистанском экспорте (по результатам 2014 г. их доля составила свыше 15%) и пятое-шестое место в пакистанском импорте (около 4%). Пакистано-американский товарооборот в последние семь лет стабильно превышает 5 млрд долл., а сальдо двусторонней торговли традиционно сводится с положительным знаком для Пакистана (см. таблицу 2).

Таблица 2

#### Место США во внешней торговле Пакистана в 2000 – 2014 гг. (млрд долл.).

	2000 г.	2005 г.	2008 г.	2010 г.	2012 г.	2014 г.
Экспорт	2,17	3,25	3,59	3,51	3,63	3,67
Импорт	0,46	1,25	1,90	1,90	1,53	1,52
Оборот	2,63	4,50	5,49	5,41	5,16	5,19
Сальдо	1,71	2,00	1,69	1,61	2,10	2,15

Источник: <https://www.census.gov/foreign-trade/balance/c5350.html>

Пакистан экспортирует в США готовую одежду (свыше 35% экспорта), трикотаж (около 26%), изделия из шерсти (около 15%) и кожи (около 3%), хлопок-сырец и хлопчато-бумажные ткани (3%)<sup>4</sup>.

Важнейшими статьями пакистанского импорта из США являются машины и оборудование (около 27% импорта), ткани (свыше 12%), железо и сталь (свыше 11%), продукция авиационной промышленности (около 9%)<sup>5</sup>.

### **Финансовые аспекты сотрудничества Пакистана и США**

Между странами достаточно успешно развивается и инвестиционное сотрудничество. По результатам первого полугодия 2014/15 ф.г., американские ПИИ составили 131,5 млн долл., т.е. свыше 24% общего объема притока ПИИ в экономику Пакистана (см. таблицу 3). Это вывело США на второе место (после Китая) в рейтинге ведущих иностранных инвесторов в экономику Пакистана.

*Таблица 3*

#### **Ежегодный объем прямых иностранных инвестиций в экономику Пакистана из США в 2007/08 ф.г. – 2014/15 ф.г.**

	2007/08 ф.г.		2010/11 ф.г.		2013/14 ф.г.		2014/15 ф.г. (июль-январь)	
	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
Всего	5409,8	100,0	1634,8	100,0	1667,6	100,0	545,4	100,0
США	1309,3	24,2	238,1	14,6	212,1	12,7	131,5	24,1

*Источник:* <http://boi.gov.pk/ForeignInvestmentinPakistan.aspx>

Со своей стороны Пакистан также вывозит свой предпринимательский капитал в США. В последние несколько лет ежегодный объем пакистанских ПИИ в американскую экономику в среднем составляет около 60-66 млн долл. Объем же накопленных пакистанских инвестиций в США на 1 января 2013 г. достиг 218 млн долл.<sup>6</sup>

США оказывают Пакистану на регулярной основе финансовую помощь, значительная часть которой традиционно выделяется по каналам Агентства США по международному развитию – АМР США (*The United States Agency for International Development – The USAID*). Благодаря финансовой и технической помощи США в 1950-1960-е гг. в Пакистане была в значительной степени заложена основа энергетической отрасли страны. Общий объем выделенной американской помощи в 1953-1961 гг. составил около 2 млрд долл., при этом четверть ее предназначалась на военные нужды<sup>7</sup>. К примеру, только в 1955 г. США предоставили Пакистану грант на сумму 350 тыс. долл., а

в 1960-е гг. возможность пакистанским ученым и инженерам пройти обучение в ведущих американских вузах.

Заметный вклад США внесли и в развитие мирной атомной промышленности Пакистана. Так, при поддержке США в середине 1960-х гг. в Пакистане был открыт Пакистанский институт ядерных исследований и технологий (*The Pakistan Institute of Nuclear Science and Technology*), а также в 1965 г. построен в рамках программы «Атом ради мира» исследовательский ядерный реактор *PARP-1* мощностью 5 МВт. Его ввод в строй курировал известный американский инженер Питер Картер. В 1991 г. исследовательский реактор *PARP-1* был преобразован в реактор мощностью 10 МВт по производству низкообогащенного урана для пакистанских АЭС. При посредничестве США Пакистан в 1965 г. договорился с канадской стороной о сооружении первого на территории Пакистана промышленного реактора KANUPP (он же *Karachi-1*)<sup>8</sup>. Реактор мощностью 125 МВт был запущен в 1971 г. в 25 км к западу от Карачи. В настоящее время он работает на неполную мощность из-за длительного срока эксплуатации, и в 2019 г. планируется его полная остановка.

Между тем, пакистано-американское сотрудничество в энергетической сфере, как и во многих других, было практически свернуто в 1970-е гг. после того, как 21 декабря 1971 г. пост президента Пакистана занял Зулфикар Али Бхутто, взявший курс на развитие добрососедских отношений с соседями по региону, ликвидацию политической и экономической зависимости от США. После выхода Пакистана из военного блока СЕАТО в 1973 г., запуска экономических реформ, проводимых в русле политики государственного капитализма, и объявления о планах испытать ядерное оружие в целях национальной безопасности и защиты (вслед за испытанием ядерного оружия в Индии в 1974 г.) на Пакистан были наложены американские санкции и введено торговое эмбарго.

В 1974 г. уже с помощью Китая в Пакистане был построен исследовательский реактор *PARP-2* мощностью 30 МВт для производства высокообогащенного оружейного плутония. Оба реактора *PARP-1* и *PARP-2* расположены в Нилоре в 20 км от Исламабада.

Активное многоплановое сотрудничество между Пакистаном и США возобновилось лишь после свержения в результате военного переворота в сентябре 1977 г. ставшего к тому моменту премьер-министром Пакистана З.А.Бхутто. В последующий период пакистано-американские экономические связи заметно расширились. Так, в 1980-е гг. только в виде помощи Пакистан получил от США около 4 млрд долл.<sup>9</sup>

В 1990-е годы помимо экономического взаимодействия ключевое место пакистано-американского диалога занимали вопросы нераспространения ядерного оружия и

ракетных технологий, стабильность в Южной Азии, демократизация и права человека, борьба с терроризмом.

В первое десятилетие XXI в. продолжилось выделение помощи США Пакистану, и ее сумма составила около 13,2 млрд долл., из них 5,7 млрд – на военные нужды и 7,5 млрд – на гражданские<sup>10</sup>. В октябре 2009 г. Конгресс США одобрил Закон об усилении сотрудничества с Пакистаном (*The Enhanced Partnership with Pakistan Act*)<sup>11</sup>, демонстрирующий долгосрочные намерения США укреплять связи с этой страной. В 2010-2014 гг. США выделили Пакистану помощь в объеме 4,38 млрд долл. на гражданские нужды, из которых свыше 1 млрд составила гуманитарная помощь<sup>12</sup>.

Стоит отметить, что между Пакистаном и США периодически возникают политические разногласия, оказывающие негативное влияние на экономическое взаимодействие. Так, в октябре 1990 г. президент США Дж.Буш не подтвердил Конгрессу США информацию об отсутствии у Пакистана ядерного оружия, как того требовала принятая в 1985 г. поправка Пресслера<sup>13</sup>. В результате, на фоне опасений, что Пакистан пытается создать ядерное оружие, были прекращены поставки вооружений (включая уже частично оплаченные Пакистаном самолеты F-16) на сумму 1,3 млрд долл. и американская военная помощь в размере 564 млн долл. на 1991 г. Изменение позиции США произошло только после событий 11 сентября 2001 г., когда Пакистан сразу превратился в антитеррористический оплот США в Южной Азии. В течение месяца была снята большая часть ограничений по предоставлению помощи Пакистану. Правительство Пакистана со своей стороны запретило в стране пять экстремистских организаций<sup>14</sup>, закрыло несколько сотен их отделений и заморозило банковские счета, арестовало свыше 2 тыс экстремистов, ввело контроль за деятельностью медресе.

В свою очередь после проведения американскими военными на пакистанской территории без ведома правительства Пакистана операции по ликвидации Усамы Бен Ладена в 2011 г. руководство Пакистана отменило программу подготовки в США своих кадров и выслало из страны домой 135 американских советников. В ответ на это США отказались выделить Пакистану помощь на сумму 300 млн долл.<sup>15</sup> Впоследствии, в 2012-2013 гг., двусторонние отношения между странами постепенно нормализовались. Таким образом, некоторые разногласия по отдельным тактическим вопросам в целом не меняют курса двух стран на стратегическое многостороннее взаимодействие.

Отраслевая структура помощи отражает направление основных тенденций в экономическом развитии современного Пакистана и в последние годы идет преимущественно в 5 сферах: энергетика, сельское хозяйство, образование,

здравоохранение и региональное развитие. Причем перечень этих сфер регулярно корректируется и определяется совместно пакистанской и американской сторонами.

Примечательно, что США оказывают Пакистану помощь не только на двусторонней основе, но и по каналам Консорциума помощи Пакистану (*The Aid-to-Pakistan Consortium*)<sup>16</sup>, который был организован Всемирным банком в 1960 г.

Между тем, как отмечают пакистанские эксперты, эффективность оказываемой помощи не столь значительна из-за коррупции, а ее влияние на экономику достаточно противоречиво. В частности, выделяемые ежегодно 500 стипендий наиболее одаренным студентам на обучение в американских вузах в соответствии с программой Фулбрайта, финансируемой госдепартаментом США с целью укрепления культурно-академических связей между гражданами США и других государств, приводит в итоге к «утечке умов» из Пакистана. Кроме того, помощь предоставляется, главным образом, на условиях грантов и является по своей сути связанной, т.е. предполагает выполнение Пакистаном определенных условий (заключение контрактов на выполнение работ американскими специалистами и др.). В этой связи в настоящее время ряд пакистанских экспертов расценивают помощь как инструмент, заставляющий Пакистан идти в фарватере американской внешней политики, и все чаще выступают за необходимость снижения зависимости от американских грантов.

### **Роль пакистанской диаспоры в США в деле укрепления связей между странами**

Укреплению связей между двумя странами способствует и проживающая в США пакистанская диаспора, насчитывающая несколько сотен тысяч человек и представленная, главным образом, высококвалифицированными специалистами в таких областях, как медицина, компьютерные технологии, торговля и др.

Следует отметить, что за последние десятилетия произошел значительный рост объемов денежных переводов из США в экономику Пакистана. Так, если в 1970-1980-е гг. денежные переводы из США колебались в среднем на уровне 3,5% – 8,5% всего объема переводов мигрантов на родину, то в 1990-е гг. они уже стабильно составляли 8-10%, а к 2001/02 ф.г. достигли 33,28%<sup>17</sup>. Первое десятилетие XXI в. произошло существенное увеличение абсолютных объемов денежных переводов, поступающих из США. Если в 2000/01 ф.г. объем денежных переводов был на уровне 135 млн долл., в 2001/02 ф.г. – 780 млн, в 2005/06 ф.г. – 1,24 млрд, то в 2011/12 ф.г. – 2,33 млрд, а в июле – марте 2013/14 ф.г. – 2,03 млрд (см. таблицу 4). Причиной этому стало, с одной стороны, введение новых более прозрачных правил регулирования денежных переводов между странами (что было

вызвано борьбой с финансированием терроризма, особенно после 11 сентября 2001 г.), высветившее реальные денежные потоки из США, а с другой, – предпринимаемые пакистанским правительством меры по созданию благоприятного инвестиционного климата внутри страны. В настоящее время США – третий (после Саудовской Аравии и ОАЭ) источник денежных переводов пакистанских граждан на родину.

Таблица 4

**Денежные переводы из США в экономику Пакистана в 1990-2000-е гг.**

	1991/92 ф.г.		2001/02 ф.г.		2011/12 ф.г.		2013/14 ф.г. (июль-март)	
	млрд долл.	%	млрд долл.	%	млрд долл.	%	млрд долл.	%
Всего	1,25	100,0	2,34	100,0	13,19	100,0	11,58	100,0
США	0,15	12,0	0,78	33,3	2,33	17,7	2,03	15,7

*Источник:* Pakistan Economic Survey 2013-14. Statistical Appendix «Trade and Payments». Table 8.9.

**Пакистано-американский стратегический диалог**

В целях углубления двусторонних связей в 2011 г. Пакистан и США учредили новый формат сотрудничества – Пакистано-американский стратегический диалог (Pakistan-U.S Strategic Dialogue), в рамках которого ежегодно проводятся министерские встречи. Первоначально основная практическая работа Диалога осуществлялась в рамках пяти рабочих групп, курирующих отдельные области взаимодействия: экономика и финансы; энергетика; оборона; борьба с терроризмом; безопасность, стратегическая стабильность и сфера нераспространения. Во время пятой министерской встречи в Исламабаде в январе 2015 г. госсекретарь США Д.Керри объявил об активизации стратегического диалога между двумя странами по широкому спектру направлений и высказался за создание еще одной рабочей группы в сфере образования, науки и технологий. Шестая встреча в рамках Пакистано-американского стратегического диалога прошедшая 29 февраля 2016 г. в Вашингтоне<sup>18</sup> в целом подтвердила продолжение курса на развитие взаимодействия в указанных выше областях<sup>19</sup>. В частности, обе стороны заявили об увеличении американского технического содействия и объема инвестиций в сферу энергетики Пакистана с тем, чтобы увеличить производство электроэнергии в стране к 2020 г. на 3 ГВт. Представители двух стран обсудили реализацию объявленной в 2015 г. программы американской помощи в объеме 250 млн долл. для обустройства жизни (строительство школ, госпиталей, домов и др. инфраструктуры) внутренних переселенцев в Федерально управляемой территории племен в Пакистане. Со стороны США была



выражена поддержка курсу Пакистана на проведение экономических реформ. В ходе переговоров значительное внимание было уделено расширению пакистано-американского торгового и инвестиционного взаимодействия, реализации энергетических проектов в регионе<sup>20</sup>, а также развитию образования в Пакистане. В частности, между 23 вузами США и Пакистана уже установлены тесные образовательные связи. В ходе встречи обе стороны выразили приверженность укреплению «образовательного коридора США-Пакистан» (“US-Pakistan Knowledge Corridor”). Пакистанская сторона выразила намерение до 2025 г. в рамках двустороннего сотрудничества получить возможность для обучения в вузах США 10 тыс пакистанцев. Кроме того, в целях развития послевузовской подготовки пакистанцев в американских университетах США обязались в ближайшие пять лет дополнительно предоставить 125 мест пакистанцам для получения послевузовского образования в американских университетах в рамках программ Фулбрайта<sup>21</sup>.

Таким образом, американское направление в последнее десятилетие заметно укрепляется среди приоритетов пакистанской внешнеэкономической политики.

<sup>1</sup> Pakistan Almanac 2002-2003. Essential Data on Pakistan / Edited by K.M. Shariff. – Published by Royal Book Company. Karachi-75530, Pakistan. – P.25.

<sup>2</sup> The Future of Cooperation between the United States and Pakistan. [http://csis.org/files/publication/131025\\_Hameed\\_FutureUSPakistanCoop\\_WEB.pdf](http://csis.org/files/publication/131025_Hameed_FutureUSPakistanCoop_WEB.pdf)

<sup>3</sup> <http://news.rambler.ru/27680193/>

<sup>4</sup> <https://ustr.gov/countries-regions/south-central-asia/pakistan>

<sup>5</sup> Ibidem.

<sup>6</sup> <https://www.census.gov/foreign-trade/balance/c5350.html>

<sup>7</sup> The Future of Cooperation between the United States and Pakistan. [http://csis.org/files/publication/131025\\_Hameed\\_FutureUSPakistanCoop\\_WEB.pdf](http://csis.org/files/publication/131025_Hameed_FutureUSPakistanCoop_WEB.pdf)

<sup>8</sup> Строительство АЭС «Канупп-1» (*Karachi Nuclear Power Plant-1*) осуществлялось при технической и финансовой помощи Канады с 01.08.1966 по 07.12.1972.

<sup>9</sup> Ibidem.

<sup>10</sup> <http://www.worldaffairsjournal.org/article/us-pakistan-relations-common-and-clashing-interests>

<sup>11</sup> Этот закон часто называют Законом «Керри – Лугара – Бермана» (по фамилиям его основных авторов).

<sup>12</sup> <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/3453.htm>

<sup>13</sup> Согласно поправки Пресслера, перед началом каждого нового финансового года президент США должен подтвердить Конгрессу отсутствие у Пакистана ядерного оружия. Только в этом случае могут быть осуществлены поставки вооружений и выделена финансовая помощь на военные и другие нужды.

<sup>14</sup> Были запрещены «Лашкар-и-Тойба», «Сипах-и-Сахаба», «Техрик-и-Джафрия Пакистан», «Техрик-и-Шариат-и-Мохаммади», «Джаиш-и-Мохаммад».

<sup>15</sup> Ibidem.

<sup>16</sup> Эта организация была создана в 1960 г. и в нее вошли Бельгия, Великобритания, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, США, ФРГ, Швеция, Япония и ряд международных организаций.

<sup>17</sup> Zaidi, Akbar S. Issues in Pakistan's Economy // Oxford University Press. – Karachi, 2014. P.169.

<sup>18</sup> <http://www.dailytimes.com.pk/national/18-Feb-2016/pakistan-us-strategic-dialogue-on-29th>

<sup>19</sup> <http://www.eurasiareview.com/03042016-us-pakistan-strategic-dialogue-series-of-expectations-oped>

<sup>20</sup> Были обсуждены проект в сфере электроэнергетики CASA-1000 между Пакистаном, Афганистаном, Таджикистаном и Киргизстаном, а также проект в газовой сфере между Туркменистаном, Афганистаном, Пакистаном и Индией.

<sup>21</sup> <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2016/03/253857.htm>