

Цели и задачи экономической политики Ирана в среднесрочной перспективе

Н.Мамедова, ведущий научный сотрудник ИВ РАН

В статье сделана попытка дать прогноз экономического развития Ирана до 2025г. Проанализированы те изменения в экономической политике, которые намерено провести правительство Хасана Роухани после начала имплементации Венского соглашения с января 2016г.

***Ключевые слова:** Иран, экономическая политика, прогнозные оценки, пятилетний план.*

Mamedova N.M. Aims and objectives of Iran's economic policy in the medium term.

The paper attempts to give a forecast of economic development up to 2025. Analyzed the changes in economic policy, which the government intends to Hassan Rouhani after the start of the implementation of the Vienna Agreement January 2016.

***Keywords:** Iran, economic policy, forward-looking assessment, five-year plan.*

До подписания в Вене в июле 2015г. Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) в качестве главных приоритетов экономического развития в условиях санкционного режима и сокращения притока иностранного капитала ставка на преодоление кризиса 2013-2014гг. и ускорение экономического роста делалась на стимулирование внутренних резервов, на создание высокотехнологичных отраслей (поставлена задача к 2016 году войти в десятку ведущих в этой сфере стран мира), на развитие ВПК, на расширение экономических связей с Китаем, Японией, Россией. Но уже после начала имплементации Венского Соглашения с января 2016г. приоритеты в экономической политике изменились.

Конечно, ориентация иранского руководства на создание самодостаточной экономики («ходкефаи») остается, но останется в качестве цели.

Практическими же задачами являются использование тех возможностей,

которые открываются перед Ираном в связи с отменой санкционного режима и ослаблением тех односторонних санкций (главным образом, со стороны США), которые вводились по иным поводам.

Уже в 2014г. динамика ВВП стала положительной, рост продолжился и в 2015г. Прогноз МВФ о росте ВВП Ирана в 2016г. в 4,4 % представляется более, чем реальным. К 2020г. МВФ предполагает сохранение этого темпа роста.

Принятый в Иране 6-й пятилетний план развития (2016-2021гг) ставит целью достижение к 2021г. роста в 8%. Более вероятным может быть темп прироста в 6%-7%, который сохранится до 2025г.

Можно предложить два варианта прогноза: пессимистический и оптимистический.

Пессимистический прогноз предполагает сохранение низких цен на нефть на мировом рынке на более длительную перспективу, учитывает возможность замедления экономического роста из-за напряженной ситуации в регионе, возможность наложения новых санкций США в отношении Ирана из-за развития ракетной программы, а также такой внутривластный фактор как противодействие консерваторов проведению правительством Хасана Роухани экономических реформ.

Таблица 1

Прогнозная оценка годовых темпов роста ВВП Ирана

Годы	А- Пессимистический	Б-оптимистический
2012г.	-6,6	-6,6
2013г.	-1,9	-1,9
2014г.-	3,3	4,3
2015г.	0,8	1,9
2016г.	4,4	5,8
2017г.	4,4	6,7
2018г.	4,5	6,0
2019г.	4,6	5,5

2020г.	4,7	6,0
2025г.	6,0	7,0-7,5

Источник: использованы данные :IMF, October 2015., A World Bank Group Flagship Report. Global Economic Prospects. January 2016. P.260.

Оптимистический- вероятен в случае, если эти факторы почти не станут оказывать влияние, начнет быстро расти приток прямых иностранных инвестиций, отдача от которых будет наиболее отчетливо видна с временным лагом в два-три года, тенденция повышения цен на нефть станет преобладать в ближайшей и среднесрочной перспективе. Вероятность оптимистического прогноза увеличивается, если не только сохранится политическая стабильность в самом Иране, но на президентских выборах (2017г. и 2021г.) и на парламентских выборах (в 2020г. и 2024г.) победят представители реформаторского течения. Многие будут также зависеть и от возможной смены лидера страны –рахбара Али Хаменеи, который в последнее десятилетие проявлял активность в решении экономических проблем – в разработке планом развития, в проведении программы приватизации.

В принятом в Иране еще в 2005г. Перспективном плане развития, который был подписан рахбаром, ставилась цель, что к 2025г., т.е. после завершения четырех пятилетних планов развития, Иран станет самой развитой страной среди 28 стран Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии.

Если до 2014-2015г. выполнение этого плана из-за санкционного режима было фактически поставлено под сомнение, то в настоящее время о задачах этого плана в Иране вновь говорится как о стратегических целях.

При этом необходимо иметь в виду, что достигнутое в Вене Соглашение предусматривало отмену санкций, связанных только с развитием ядерной программы. Наиболее болезненными для Ирана остаются санкции США, введенные после захвата в заложники американских дипломатов в ноябре 1979г. Барак Обама в конце 2015г. вновь подтвердил, что этот закон не отменен. Не отменен США и закон против иностранных компаний,

действующих в энергетической сфере Ирана. Закон, который менял названия (д`Амато, ILSA), в него вносились изменения, но он продлевается каждые 5 лет. Для американских компаний торговое эмбарго в отношении Ирана сохраняется. Исключение пока сделано лишь экспорту в Иран запасных частей для гражданских самолетов и импорту из Ирана некоторых продовольственных товаров и товаров ручного производства. В феврале 2016г. после соглашений о закупке Ираном аэробусов компания «Боинг» получила разрешение на переговоры с иранскими авиационными компаниями о поставках своих авиалайнеров.

Наиболее вероятно, что сохранится курс на ускорение рыночных по характеру реформ. Прежде всего, продолжится приватизация, возможен пересмотр результатов первых лет ее проведения.

Велика вероятность того, что будут сокращаться те популистские меры, которыми сопровождалась рыночные по характеру реформы. В первую очередь это относится к сокращению денежных компенсаций за отмену субсидирования товаров, хотя сама программа по отмене субсидий будет продолжена.

Приступая к реализации Второй фазы закона о субсидиях величина денежных компенсаций наличными на одного человека снижена до 12,43 долл.(т.е. в пять раз).¹ Число получателей субсидий предполагается уже в 2016/17г. сократить на 15 млн. Из списка исключаются руководители банков, государственных и общественных учреждений, врачи, юристы, высокопоставленные военные, крупные предприниматели и подобные материально обеспеченные представители населения.²

Несмотря на то, что опыт жизни под санкциями показал уязвимость экономики от экспорта сырой нефти, Иран и после отмены санкций будет стремиться восстановить свои позиции на нефтяном рынке. На 1395г.(2016/17г) в бюджет страны заложен экспорт нефти в 2,25 млн. барр. по цене в 40долларов за баррель. До санкций Иран поставлял на рынок до 2,2-2,5 млн. барр./сутки,

¹¹ Financial Tribune. Iranian economic Daily. 24.12.2015

² Financial Tribune. Iranian economic Daily. 07. 02.2016

затем экспорт сократился до 1,1- 1,3 млн. барр/сутки. За время санкций выросло внутреннее потребление – и не только в результате эмбарго на закупки иранской нефти, но и в результате эмбарго на поставки в Иран бензина. Иран увеличил мощность нефтеперерабатывающих заводов, пустил в эксплуатацию новые производства, поэтому даже заложенные в бюджете объемы экспорта можно считать максимально возможными. К концу 1394г., в марте 2016г. Иран экспортирует уже более 1,75 барр./сутки, и к концу марта, как заявляли первый вице- президент ИРИ Эсхак Джахангири и министр нефти Бижан Зангане, может поставлять на рынок до 2,0-2,2 млн.барр./сутки.³ Только менее чем за месяц (21январь-19 февраля) экспорт нефти увеличился на 300 тыс. барр/сутки. Возможно, что Иран присоединится к проекту замораживания добычи нефти, однако вряд ли этот проект можно считать долгосрочным. Добыча нефти в марте 2016г. уже вышла на уровень в 3,1 млн. барр/сутки, даже без резкого притока иностранных инвестиций в эту отрасль.⁴

Несмотря на падение цен на энергоресурсы, иранская нефтегазовая промышленность остается привлекательной для добычи и экспорта. В январе 2016г. был разработан новый порядок деятельности иностранных инвесторов в нефтегазовой отрасли, который предоставляет больше прав и льгот на добычу и участие в разделе продукции.

Себестоимость добычи иранской нефти также может стимулировать местных и иностранных инвесторов, поскольку, по данным «Rystad Energy», в среднем она составляет 12,6 доллара за 1 баррель, а на некоторых месторождениях – ниже 1 доллара за баррель.⁵ Даже в период действия санкционного режима около 70% общего объема накопленных иностранных инвестиций приходилось на добывающие отрасли.

Возможно, произойдет изменение структуры нефтяного экспорта страны. В постсанкционный период начнет расти доля европейских стран, что подтвердил

³ <http://www.oilcapital.ru/export/284290.html>

⁴ <http://www.trend.az/iran/business/2509041.html>

⁵ Financial Tribune. Iranian economic Daily. 24.12.2015.

визит Хасана Роухани в Италию и Францию и новые соглашения о поставках нефти на европейский рынок.

Но более главной для него задачей станет увеличение присутствия на газовом рынке, в т.ч. за счет закупок технологий по производству сжиженного газа. В числе приоритетов министерства нефти Ирана на будущий год являются проекты дальнейшего развития газовых месторождений "Южный Парс" и "Западный Карун", которые дадут возможность не только улучшить систему газоснабжения в самом Иране, но и участвовать в международных газовых проектах. Это, прежде всего, газопровод «Мир», по которому иранский газ может уже в 2017г. пойти в Пакистан и далее в Китай, это и «ГАНАП», через который (по территории Турции) иранский газ может пойти в Европу.

Вероятно, новый меджлис утвердит новое налоговое законодательство, подготовленное правительством. До настоящего времени основную часть бюджетных поступлений обеспечивали поступления от продажи нефти, а доля налогов в ВВП не превышала 6%. Правительство разработало новый «Комплексный план налогообложения», в котором предполагается упорядочить систему налогов, сократить число налоговых льгот, повысить собираемость налогов, ввести строгий учет налогоплательщиков, довести долю налогов в ВВП до 12 %.⁶

Для улучшения финансовой ситуации и обеспечения бюджетных поступлений правительство планирует уже с марта 2016г. начать выпуск государственных облигаций. Они будут выпущены в четырех основных категориях: одногодичные исламские казначейские обязательства (для покрытия краткосрочного государственного долга), облигации для реструктуризации долгов государства перед компаниями-подрядчиками, облигации для финансирования государственных проектов и исламские облигации- сукук. Первыми покупателями облигаций станут банки. Одновременно Центральный

⁶Financial Tribune. Iranian economic Daily. 27.02.2016

банк продолжит практику снижения учетной ставки (с 29%), чтобы приблизить ее к уровню инфляции.⁷

Вероятность этих новых направлений экономической политики можно оценить как достаточно высокую, учитывая результаты прошедших 26 февраля 2016г. выборов в меджлис и Совет экспертов. Достигнутый в этих органах власти баланс политических сил с некоторым перевесом в сторону прагматичного спектра как среди реформаторов, так и консерваторов, способен обеспечить внутривнутриполитическую стабильность, а внешние факторы (динамика нефтяных цен, приток иностранных инвестиций, заинтересованность Европы в энергетических ресурсах Ирана также в настоящее время «работают» на положительные сдвиги в экономическом развитии Ирана.

⁷ Financial Tribune. Iranian economic Daily. 02. 03.2016.